

## 第6章 緊急調査

### 6.1 実施方針

噴火時に国土交通省が法律に基づき実施する緊急調査に加え、砂防部局が火山噴火緊急減災対策砂防計画を実施するために行う緊急調査について調査項目を検討する。

#### 【解説】

緊急調査には『土砂災害防止法に基づく緊急調査』と『火山噴火緊急減災対策砂防計画に基づく緊急調査』がある。それぞれ、法規制、目的、調査項目等は以下の通りである。

『土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律』の改正（平成 23 年 5 月 1 日施行）により、火山噴火を原因とする土石流に関する緊急調査は、国が実施すると定められている。

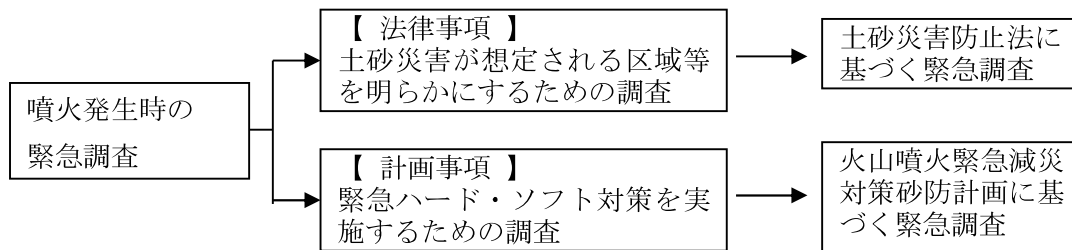


表 6.1 緊急調査の種類と概要

	土砂災害防止法に基づく緊急調査	火山噴火緊急減災対策砂防計画に基づく緊急調査
法規制等	土砂災害防止法(法第26条、27条)	火山噴火緊急減災対策砂防計画策定ガイドライン
目的	重大な土砂災害急迫している状況において、土砂災害が想定される土地の区域及び時期を明らかにするための調査	火山噴火時にその状況を把握し、緊急的な対策(ソフト及びハード)を検討するための調査など、的確な危機管理対応に資するよう実施する調査
調査箇所	<ul style="list-style-type: none"> <li>河川の勾配が10°以上である区域の概ね5割以上に1cmの降灰等が堆積</li> <li>概ね10個以上の人家に被害が想定される</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>火山噴火緊急減災対策砂防計画の対象としている降灰後土石流、融雪型火山泥流等の影響範囲</li> </ul>
実施機関	国の砂防部局	国・都道府県の砂防部局、関係機関
調査項目	<ul style="list-style-type: none"> <li>降灰等の堆積状況の確認</li> <li>危険溪流の抽出</li> <li>数値解析等による氾濫解析</li> <li>調査結果の公表(これに伴い市町村において警戒避難基準雨量の設定)</li> <li>土砂災害緊急情報の通知</li> </ul>	「土砂災害防止法に基づく緊急調査」の結果を踏まえ、緊急的な対策を講じるのに必要な調査や情報の収集を行う。(地形変化、降雨状況、積雪量など)

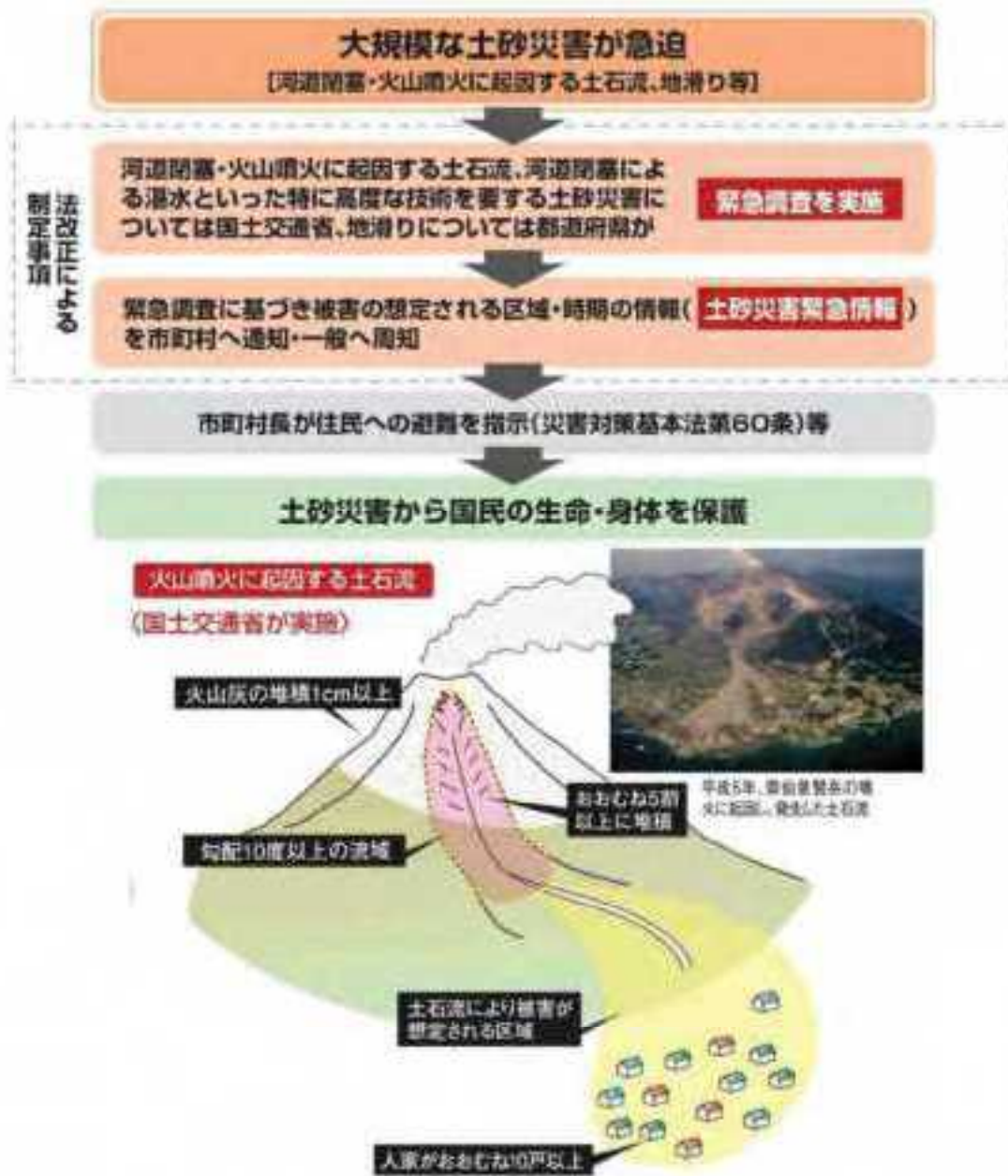


図 6.1 大規模土砂災害発生時の対応 (土砂災害防止法)

## 6.2 調査項目

火山噴火時や火山活動の活発化を受けて、緊急的な対策を検討するために実施する調査の内容・方法については、予め検討しておく必要がある。なお、火山噴火緊急減災対策砂防計画に基づく緊急調査の調査項目の一部は、土砂災害防止法に基づく緊急調査や、他関係機関が実施する調査と共通する。

### 【解説】

火山噴火は、事前の想定と同じ位置・規模で発生する事は少ないことから、各噴火時点で、適宜状況を把握する必要がある。そのため、噴火シナリオに対応した各時点で把握すべき情報とその調査方法を事前に検討しておく必要がある。火山噴火緊急減災対策砂防計画の実施にあたっては、火山活動状況、土砂移動状況、地形変化、被災状況等多くの事項について調査・把握する必要がある。これらの調査項目については、砂防部局だけでなく、関係機関においても調査やパトロール等を行うため、関係機関との情報共有により、速やかに、不足することなく情報収集にあたることが重要である。

表 6.2 火山噴火緊急減災対策砂防計画に基づく緊急調査項目

実施項目	実施内容
降灰・不安定土砂の把握	降灰・不安定土砂の把握を行うため、情報収集、ヘリ調査、現地調査等を実施する。
降雨状況・土砂移動の把握	降雨状況・土砂移動の把握を行うため、既設雨量計の保守点検、土砂移動検知センサの緊急設置、土石流発生・非発生データの蓄積、ガリー調査等を実施する。
砂防施設の点検調査	砂防施設の堆砂状況、破損状態を把握するため、現地調査、ヘリ調査、監視カメラによる調査により点検調査を実施する。
緊急対策予定地の状況把握	緊急対策予定地およびアクセス道路の状況を把握するため、現地調査、ヘリ調査を実施する。
土砂移動に影響する地形変化の把握	土石流、火砕流、溶岩流等による被災範囲の想定（リアルタイムハザードマップ）の精度を上げるために、噴火中の地形変化を把握する。
被災範囲の想定	緊急調査結果をふまえた被災範囲の想定として、避難対策支援に資する情報となるリアルタイムハザードマップを作成する。

## 6.3 調査実施体制と役割分担

噴火時の緊急調査項目は多岐にわたるため、関係機関で連携し、調査結果を相互に共有することにより、迅速な状況把握に努める。また、緊急調査の役割分担については、平常時から関係機関と調査の実施体制を構築していくことが重要であり、防災訓練等により事前に手順を確認し、効率的に調査が実施できるよう備えるものとする。

### 【解説】

緊急調査を円滑に行うため、平常時から、国及び県の砂防担当者、研究機関、火山及び砂防の専門家などからなる調査の実施体制・情報共有体制を構築しておくことが重要である。気象庁や大学、研究機関等と火山噴出物の分布情報を共有すると共に、砂防部局で行った緊急調査による降灰量等についても、リアルタイムハザードマップ等に降灰後土石流の危険範囲とともにまとめて市町村に提供する必要があり。また、道路部局や市町村から得られる道路の状況や住民避難の状況等を勘案して、優先度の高い箇所から緊急ハード・ソフト対策を実施する。

表 6.3 緊急時に必要な情報内容と砂防部局および砂防部局以外が実施する調査

調査目的	調査項目	必要な情報内容	砂防部局で実施する調査	砂防部局以外が実施する主な調査
被災範囲の概略把握	被災範囲の想定	<ul style="list-style-type: none"> <li>降灰の方向</li> <li>地形変化の状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>降灰状況調査</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ヘリによる観測調査(気象庁等)</li> </ul>
降灰土石流に対する対策を行う溪流の抽出	降灰・不安定土砂の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>降灰、不安定土砂の状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>降灰量調査(土砂災害防止法)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>火山噴出物の調査(産総研、気象庁、大学等)</li> </ul>
緊急対策の効果的な実施	緊急対策予定地の状況把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>緊急対策実施箇所の状況</li> <li>土砂移動状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>土砂移動状況調査</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>住民避難の状況調査(自治体)</li> <li>保全対象、道路の状況調査(道路管理部局、自治体等)</li> </ul>
工事の安全確保	降雨・積雪状況 土砂移動の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>気象状況</li> <li>火山活動状況</li> <li>土砂移動状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>気象観測(雨量計)</li> <li>土砂移動実績調査</li> <li>リアルタイムハザードマップの提供</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>気象観測(気象庁)</li> <li>観測データの解析、噴火の推移予測(研究機関、気象庁)</li> </ul>
融雪型火山泥流規模の想定		<ul style="list-style-type: none"> <li>積雪量</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>積雪量調査</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>積雪深計測(気象庁)</li> </ul>
避難対策の支援	土砂移動に影響する地形変化の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>火山活動状況</li> <li>地形変化の状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>地形変化の確認</li> <li>リアルタイムハザードマップの提供</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>観測データの解析、噴火の推移予測(研究機関、気象庁)</li> </ul>

火山噴火時に実施する『土砂災害防止法に基づく緊急調査』と『火山噴火緊急減災対策砂防計画に基づく緊急調査』で調査把握する項目について、実施主体を踏まえて、噴火警戒レベルの推移ごとに整理した結果を示す。今後、各機関の実施する調査項目や防災対応を整理した上で、緊急調査をより効率的に実施できる手順および役割分担について調整を行う。

表 6.4 火山噴火時に実施する緊急調査の噴火警戒レベルに沿った流れ

実施主体	項目	レベル1		レベル2	レベル3	レベル4	レベル5へ移行
		中実時	前兆現象発生	緊急調査(小規模噴火時)	中規模噴火時	大規模噴火発生時の緊急調査	活動調査、噴火緊急時
関東地方整備局	土砂災害防止法に基づく緊急調査	<ul style="list-style-type: none"> <li>緊急調査対象となる可能性のある深沢の基礎情報の収集など</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>緊急調査の蓄意を利用するための予備調査</li> <li>被害の生じる恐れのある区域及び種類の想定に関する調査</li> </ul>			
(国土政策総合研究所、独立土木研究所、国土建設院と連携) 利根川式高砂防事務所、日光砂防事務所	噴火発生時の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>航空レーザー測量による噴火前データの取得(データベース化)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>航空レーザー計測・空中写真撮影</li> <li>衛星画像(光学、SAR)の活用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>UAV(無人航空機)レーザー計測・撮影</li> <li>衛星画像(SAR)の活用</li> </ul>		現地調査
	砂防施設周辺の地形・植生状況の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>現地調査による現地状況の把握</li> <li>基本情報データベース化</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>現地調査</li> <li>ヘリコプター等からの観測</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>UAV(無人航空機)からの観測</li> </ul>	現地調査
	緊急利用予定地、アクセス道路の状況の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>現地調査による現地状況の把握</li> <li>基本情報データベース化</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>ヘリコプター等からの写真撮影</li> <li>現地調査</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>UAV(無人航空機)からの撮影</li> </ul>	現地調査による緊急対策への移行の計画
	降灰・市町村土砂の蓄積	<ul style="list-style-type: none"> <li>積灰量計の積算</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>現地調査(下流域)</li> <li>積灰量計の設置</li> <li>ヘリコプター等からの観測</li> <li>レーザー計測</li> <li>衛星画像(光学、SAR)</li> </ul>			現地調査
	降灰状況・土砂移動の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>優先度の高い箇所での土砂移動検知センサー設置</li> <li>土石流発生状況データの蓄積・解析データベース化</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>数値的・土砂移動検知センサーの設置</li> <li>土石流発生状況データの蓄積・解析データベース化</li> </ul>			土砂移動検知センサーの設置計画と緊急対策
	噴火範囲の想定	<ul style="list-style-type: none"> <li>デジタル地形図(DTM)・DEMデータの整備</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>デジタル地形図(DTM)・DEMデータの整備</li> </ul>			データベースの再整理

## 第7章 緊急ソフト対策

### 7.1 実施方針

緊急ソフト対策は、『避難対策を支援するための情報提供』と『緊急対策工事の安全管理』を目的とし、避難支援の体制整備、火山監視機器の緊急整備、観測情報の連続性を確保するための体制整備などについて火山活動の推移に応じて実施する。

監視観測機器や幹線となる情報通信網の整備については、平常時から進めておくことを基本とする。

#### 【解説】

緊急ソフト対策で実施する項目とその目的を以下に示す。

表 7.1 緊急ソフト対策の実施内容

目的	項目	実施内容
避難対策の支援	情報提供	<ul style="list-style-type: none"> <li>リアルタイムハザードマップの提供（気象庁、関係機関と連携）</li> <li>土砂災害緊急情報の提供</li> <li>火山監視機器の監視情報の提供</li> <li>地域住民への情報伝達支援</li> </ul>
	避難対策支援体制の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>通信網の整備</li> <li>情報集約、共有体制の整備</li> </ul>
緊急対策工事の安全管理	監視機器の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>土砂移動検知機器の整備</li> <li>雨量計等の気象観測機器の整備</li> <li>土石流発生基準雨量の設定</li> </ul>
	情報通信システムの整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>既存監視観測機器のバックアップ体制の構築</li> <li>立入規制範囲内の気象情報を推定する体制の構築</li> <li>火山監視情報を一元管理するための情報通信システムの整備</li> </ul>

## 7.2 避難対策支援のための情報提供

火山噴火時には、火山活動ならびに土砂移動の情報を収集し、土砂災害が想定される区域などでは、住民に対して避難に関する情報を提供する事によって市町村の避難対策を支援する。

### 【解説】

#### (1) リアルタイムハザードマップの提供

噴火時には緊急対策の基礎資料とするとともに、住民の避難を支援するため、関係機関に情報を提供する。

##### ① プレアナリシス型ハザードマップの提供

火山噴火シナリオ等から、日光白根山で想定される噴火時の条件の組み合わせにより事前に複数のハザードマップを作成している。作成したハザードマップはデータベースに格納し、火山活動が活発化した場合や噴火が進行している場合において、条件に最も近いものを選択して提供する。

##### ② リアルタイムアナリシス型ハザードマップの提供

火山噴火においては、新たな火口からの噴火など想定と異なる現象が起こる場合もあるため、想定外の火山活動（火口位置、規模、現象、地形改変など）が発生した場合にプレアナリシス型のマップでは十分に対応できないことが懸念される。

国土交通省では、実際の火山活動状況を速やかに反映させたハザードマップを緊急的に作成するシステム（火山噴火リアルタイムハザードマップシステム）を開発し、想定と異なる噴火活動が発生しても、本システムによるハザードマップを活用して住民の避難を支援する。

リアルタイムアナリシス型ハザードマップは、火山防災協議会等を通じて市町村等に提供され、住民の迅速な避難誘導等に活用される。



図 7.1 リアルタイムハザードマップシステムの特徴

出典：砂防 NEWS(国土交通省 水管理・国土保全局砂防部砂防計画課, 平成 30 年 9 月 19 日)

## (2) 土砂災害緊急情報の提供

国土交通省では、大規模な土砂災害が急迫している状況において、市町村が適切に住民の避難指示の判断等を行えるよう、河道閉塞・火山噴火に起因する土石流、河道閉塞による湛水といった特に高度な技術を要する土砂災害については国土交通省、地滑りについては都府県が緊急調査に基づき被害の想定される区域・時期の情報を市町村へ通知・一般へ周知

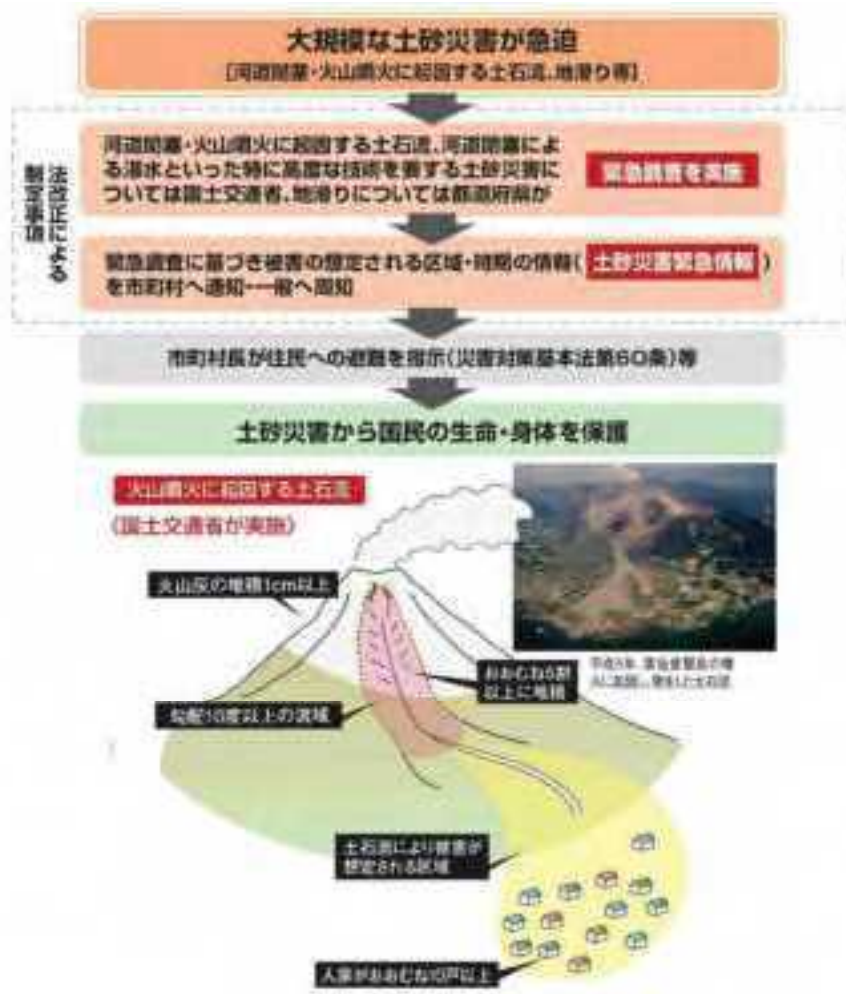


図 7.2 大規模土砂災害発生時の対応（土砂災害防止法）

## (3) 火山監視情報の提供

噴火が発生した際に、監視カメラ（既設、増設）で山体およびその周辺の情報を取得・配信することで、近隣市町村に、火山噴火による降灰状況、降灰後の土石流の発生状況等について情報を提供する。

#### (4) 地域住民への情報伝達の支援

国土交通省（地方整備局、北海道開発局）は、「活動火山の総合的な推進に関する基本的な指針」（平成 28 年 2 月 22 日）において、火山防災協議会の構成員として「噴火に伴う土砂災害（火山泥流・土石流等）の観点から「火山ハザードマップ」の検討を行うとともに「一連の警戒避難体制の検討に参画する。」ことが定められている。

日光白根山においては、火山噴火緊急減災対策砂防計画で検討した内容を基に、火山防災協議会により火山噴火ハザードマップが作成・公表されている。

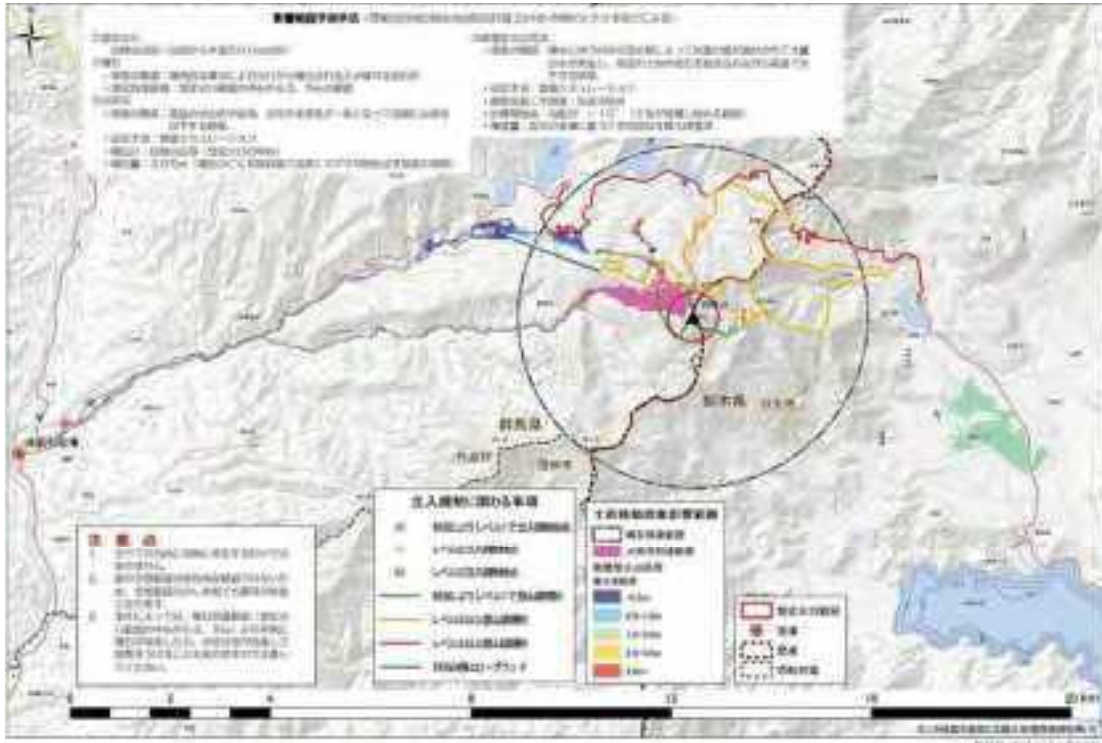


図 7.3 日光白根山火山噴火ハザードマップ(日光白根山火山防災協議会, 平成 30 年 8 月)

## 7.3 対策工事の安全管理

緊急ハード対策の対象現象である降灰後土石流は、降灰の影響で通常時の土砂移動に比べ少量の雨でも発生し、また頻発することが想定される。また融雪型火山泥流は、火砕流が発生してからわずかな時間で発生・流下する恐れがある。これら現象の発生による対策工事従事者の安全確保・安全管理に関する対策を検討する。

### 【解説】

日光白根山周辺における現状の監視観測機器の設置状況を踏まえ、砂防部局で対応すべき土砂移動現象に対して緊急ハード対策を安全に施工する上で必要な事項について検討する。安全管理においては、降灰後土石流の発生要因となる雨量に対して工事を中断し、避難行動をとるための目安として基準雨量を設定する。さらに既往設備による土砂移動監視に追加して整備が必要な機器について整備する。なお、火山活動によりその設置が困難となる機器は基本対策として平常時から事前に設置する。

表 7.2 火山噴火緊急減災対策砂防計画において追加設置する監視観測機器  
(赤枠：緊急、青枠：基本)

目的	直接的に土砂移動を監視する				土砂移動現象の規模・範囲・方向を推定するために、気象状況等を観測する			
	監視カメラ	ワイヤーセンサ	振動/音響センサ	水位/流速計	地上雨量計	積雪計	自動降灰量計	風向/風速計
イメージ								
機能	火山活動の変化の把握 噴煙の方向から降灰エリアの把握 土砂移動の発生確認	土砂移動の発生と規模確認	土砂移動の発生と規模確認	土砂移動の発生と規模確認	土石流発生基準雨量の把握	積雪深の把握 融雪水量の把握	火山灰の降灰厚把握	火山灰の降灰予測
施工のしやすさ	○	○	△ (平常時からの機器準備が必要)	△ (平常時からの機器準備が必要)	△ (平常時からの機器準備が必要)	△ (平常時からの機器準備が必要)	△ (平常時からの機器準備が必要)	△ (平常時からの機器準備が必要)
維持管理のしやすさ	○	△	○	○	○	○	△	○
緊急減災時の留意点 (共通：通信系の確保)	設置基礎の準備が必要	施工時の安全確保	施工箇所の用地確保	施工箇所の用地確保	施工箇所の用地確保	施工箇所の用地確保	施工箇所の用地確保 設置基礎の準備が必要	施工箇所の用地確保

表 7.3 緊急時に実施する監視機器

監視機器	目的	設置の考え方
監視カメラ	渓流内の土砂移動状況および、日光白根山の噴火推移、火砕流発生と関連のある崩落ドームの挙動を監視することを目的とする。	渓流監視カメラを対象渓流のできるだけ上流に設置する。なお、山体監視カメラとしては、丸沼スキー場の既設ライブカメラを代用する。また千明牧場に設置された監視カメラも併せて活用する。
土砂移動検知センサー	工事の中止を判断する情報の一つとして土砂移動状況を監視するため、緊急ハード対策等の工事現場の上流において、土砂移動検知センサーを設置する。	原則、土砂移動現象検知後、緊急対策従事者が避難できる位置に設置するが、設置出来ない場合は、可能な限り上流域に設置する。

### (1) 土石流発生基準雨量の設定

工事中止の目安となる暫定的な土石流発生基準雨量値を設定するとともに、緊急ハード対策等の工事現場内、もしくは山の周辺で該当降雨が確認された場合、もしくは噴煙等で山が覆われ降雨の確認そのものできない場合は工事中止するものとする。

表 7.4 基準雨量（工事現場）の設定事例

地区名	警戒基準		警戒解除	中止基準		中止解除	臨機の対応
	時間雨量	24時間雨量		時間雨量	24時間雨量		
野尻（春松） 地区	流路内作業 2mm	30mm	降雨量が警戒降雨雨量基準に達してから連続12時間以上の降雨の中断があること。  ※退避後、降雨がやみ周囲の状況調査を行い表面水等、土石流の兆候がなくなった時。 （※黒神地区のみ適用）	流路内作業 5mm	100mm	退避後、一時間雨量が中止基準を下回った場合は、警戒時の措置へ切り替え、作業を再開する。  ※退避後、降雨がやみ周囲の状況調査を行い表面水等、土石流の兆候がなくなった時警戒基準に切り替える。 （※黒神地区のみ適用）	にわか雨等の集中豪雨の場合は警戒雨量に達する前に主任技術者の判断により作業を中止する。  ※泥流の発生を確認した場合。 （※野尻（春松）地区、有村地区、古里地区、黒神地区に適用）
	流路外作業 10mm			流路外作業 20mm			
持木地区 古里地区	流路内作業 2mm	30mm		流路内作業 5mm	100mm		
	流路外作業 20mm			流路外作業 25mm			
有村地区	流路内作業 2mm→1mm	30mm ↓ 15mm		流路内作業 5mm→3mm	100mm ↓ 60mm		
	流路外作業 20mm	流路外作業 25mm					
黒神地区	流路内作業 5mm （上流部： 1mm）	45mm （上流部： 15mm）		流路内作業 10mm （上流部： 3mm）	180mm （上流部： 60mm）		
	流路外作業 10mm			流路外作業 20mm			
古河良地区	流路内作業 5mm	45mm		流路内作業 10mm	180mm		
	流路外作業 20mm			流路外作業 25mm			
引ノ平地区 （金床・長谷）	流路内作業 10mm	50mm	流路内作業 20mm	200mm			
	流路外作業 20mm		流路外作業 10mm				

※（資料提供：大隅河川国道事務所） H22.2.24より運用

## (2) 土砂移動検知センサー等の設置

工事の中止を判断する情報の一つとして土砂移動状況を監視するため、緊急ハード対策等の工事現場の上流において、簡易監視カメラとワイヤーセンサー又は振動センサーを組み合わせた土砂移動監視局を設置する。配置の考え方は下記のとおりとする。

- ・緊急対策実施予定箇所の上流に設置する。
- ・土砂移動現象検知後、緊急対策従事者が退避できる位置に設置する。

### ① 簡易監視カメラ

監視カメラは緊急時であるため、下図に示すような仮設的な設置を許容する。



図 7.4 霧島山の噴火対応で緊急設置した監視カメラ

### ② ワイヤセンサー

土砂移動検知センサーとして、実績が豊富なワイヤーセンサーを土砂移動監視局に必ず設置する。

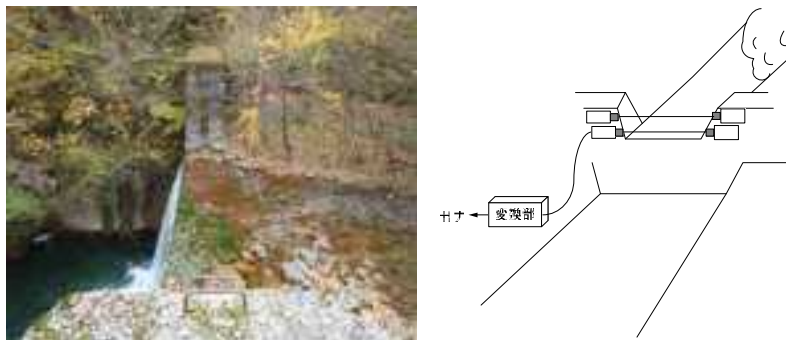


図 7.5 ワイヤセンサー設置イメージ

### ③ 簡易振動センサー

ワイヤーセンサーは 1 回検知するとワイヤーを再設置する必要があり、短い期間に繰り返して発生する土石流等に対応できない。そこで、繰り返し検知可能な振動センサーを可能な限

りワイヤーセンサーと併設することとする。



図 7.6 簡易振動センサーのイメージ

#### ④ 警報局

ワイヤーセンサーや振動センサーによる土石流検知情報は工事現場に遅延なく伝達する必要がある。そこで、サイレンと回転灯からなる土石流警報装置を工事現場に設置するものとする。



図 7.7 警報局設置事例

## 7.4 情報通信網の整備

緊急ソフト対策として、情報通信網の整備を行う。また、幹線等緊急時の整備が困難な場合は平常時からの準備を進める。

### 【解説】

日光白根山周辺では、群馬県側では関東地方整備局による火山監視および河川監視用のカメラが整備されており、それに併せて光ケーブルが整備されている。栃木県側では、中禅寺湖付近まで光ケーブル網が整備されている。緊急時における土砂移動センサーの整備に当たってはこれら既存の通信システムやその電源を活用する。

観測局等への距離が遠い場合や想定外の現象に対応する場合など、既存の情報通信システムで不足する場合には、携帯電話による回線の確保や、衛星系無線通信システム（衛星携帯電話、衛星通信車、Ku-SAT 等）、地上系無線操作、災害対策テレメーター等の情報通信システムを利用し、土砂移動を監視するため必要なデータが伝送可能となる体制を整備する。

また、平常時から現状の配備状況を把握するとともに、既存情報通信システムの状態を把握しておく必要がある。

## 第8章 緊急ハード対策

### 8.1 実施方針

緊急ハード対策は、火山活動の推移や降灰の状況に応じ、噴火に伴う土砂災害を軽減する目的で実施する。日光白根山では、基本対策による整備の途中段階で噴火切迫あるいは噴火が発生した段階で緊急ハード対策を実施する。

#### 【解説】

日光白根山における火山噴火緊急減災対策砂防計画では、降灰後土石流・融雪型火山泥流に対して平常時からの基本対策による施設整備により、対象現象による被害を防ぐことを前提としており、基本対策整備完了前に噴火が発生した場合に、緊急対策として地形と施工期間から実施可能な対策を行い、可能な限り土砂および泥水あるいはそれらに伴い発生する流木に対して減災を実施する。

対策の規模は基本対策と同一の規模を想定するが、基本対策の整備の進捗度合いにより対象となる土砂量が変化する。また、日光白根山では近年観測された噴火事例がなく、噴火現象の時間的推移を予測することは困難であることから、限られた期間（1～2ヶ月、数週間など）で実施可能な対策を検討する。

#### (1) 総合的な実施方針

##### ① 対象現象

融雪型火山泥流および降灰後の土石流を対象とする。

##### ② 対象規模

降灰後の土石流および融雪型火山泥流のいずれも、基本対策で想定している規模と同一規模を想定するが、基本対策の整備が進むとその分整備目標は下がる。

##### ③ 対策時期

基本的に噴火警戒レベルにより対策の可否を判断する。

##### ④ 対策箇所

基本対策で対象としている溪流について、立入規制範囲外で緊急対策を実施する。ただし、資機材や施工時間が限られることから、対策箇所には優先順位を付ける。

##### ⑤ 保全対象

降灰後土石流では谷出口から氾濫範囲内の人家等、融雪型火山泥流は泥流の流下範囲にある人家等を保全対象とする。

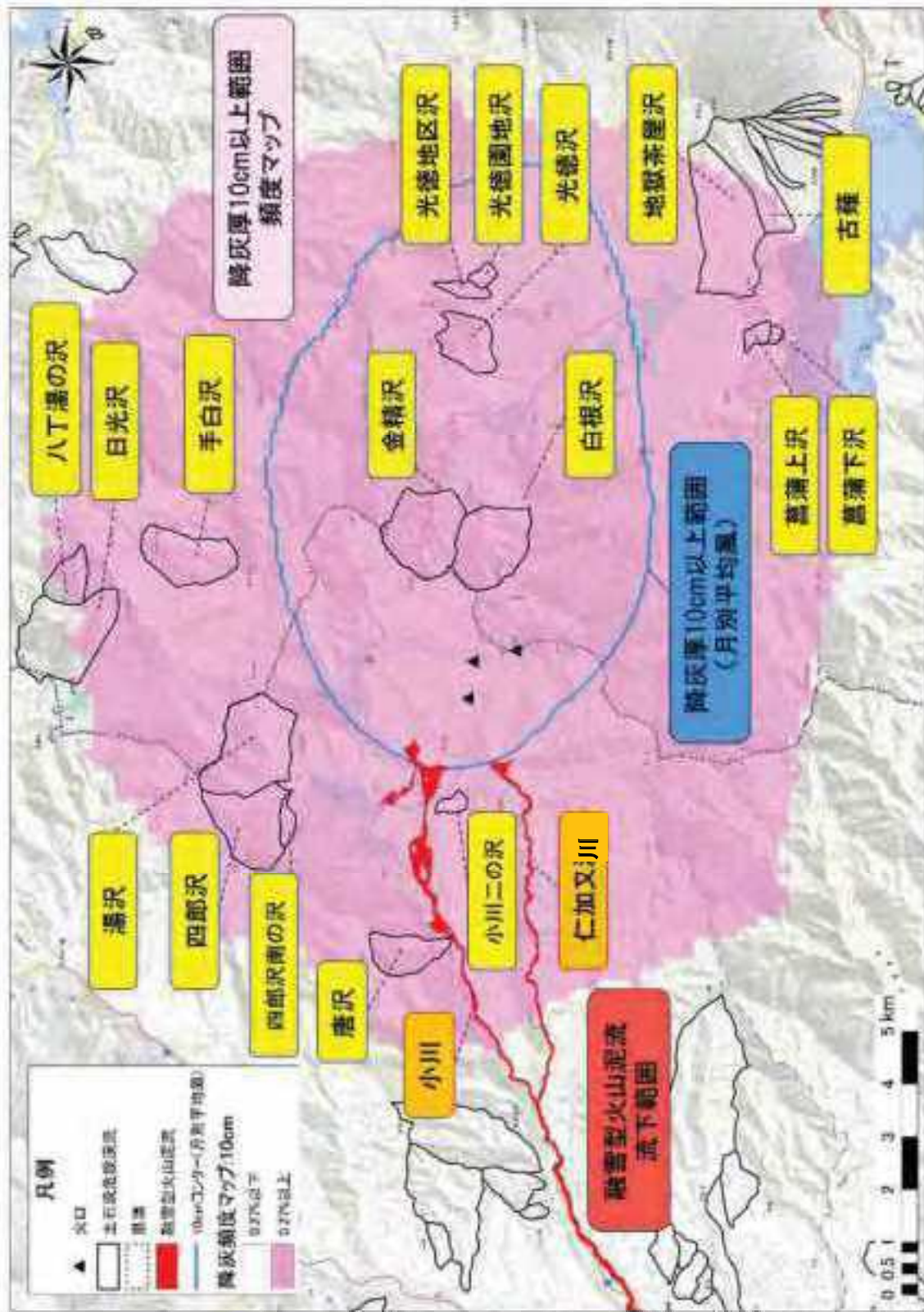


図 8.1 緊急ハード対策の対象溪流

表 8.1 緊急ハード対策で対象とする現象ごとの計画対象量

県	対象現象	対象河川	現状不安定土砂量 (m <sup>3</sup> )	崖崩火山灰量 (m <sup>3</sup> )	合計 (m <sup>3</sup> )	既存施設効果量※1 (m <sup>3</sup> )	計画対象土砂量 (m <sup>3</sup> )
群馬	地震・ 火山噴出	小川			923,212		923,212
		仁加又川			2,075,678		2,075,678
	降灰後土石流	濁沢	3,690	11,790	15,480	210	15,270
		四郎沢	4,450	8,470	12,920	施設なし	12,920
		四郎沢南の沢	2,370	1,020	3,390	施設なし	3,390
		唐沢	7,420	4,330	11,750	4,350	7,400
		小川二の沢	405	820	1,225	施設なし	1,225
		日光沢	34,180	3,780	37,960	48,790	-
		八丁瀬の沢	6,180	2,400	8,580	13,170	-
		手白沢	24,110	7,170	31,280	施設なし※2	31,280
栃木	降灰後土石流	金精沢	13,200	7,900	21,100	1,150	19,950
		日根沢	20,000	21,300	41,300	2,170	39,130
		光徳沢	13,800	2,700	16,500	施設なし	16,500
		光徳地区沢	4,700	800	5,500	520	4,980
		光徳郷地沢	700	700	1,400	施設なし	1,400
		地蔵茶屋沢	4,000	12,520	16,520	施設なし	16,520
		古碓	12,760	1,830	14,590	5,990	8,600
		高瀬上沢	4,080	920	5,000	施設なし	5,000
		高瀬下沢	420	360	780	施設なし	780

※1 出典：土石流区域調査、※2 基準点より下流に砂防施設が整備されている

## ⑥ 工種・工法

短時間で施工可能な工種・工法をリストアップし、その中で適切なものを選択する。

## ⑦ 無人化施工の検討

日光白根山では噴火警戒レベル3までの影響範囲及び立入規制範囲の設定がされており、噴火警戒レベル4、5における想定はまだ無い。本計画で想定している火砕流は、高温の粉体が高速で斜面上を流下しさらに本体部から発生した火砕サージは本体部よりおよそ1km程度の範囲まで到達するため、発生直後の避難が困難な現象である。さらに現在の無人化施工技術では、日光白根山の火砕流流下範囲のような、谷地形が発達した箇所においては電波通信距離が短く（1km程度）なり、重機を操作・整備するためのモータープールが火砕流あるいは火砕サージの到達範囲近傍になる恐れがある。よって、本計画では噴火警戒レベルの規制範囲内（レベル3までの規制範囲）、および火砕流が到達する恐れのある範囲での緊急対策は実施しないこととなっている。

従って、無人化施工の検討については、今後噴火警戒レベル4、5における影響範囲と立入規制範囲が設定された段階で、その範囲内で実施することとなる対策に関して無人化施工の適否を検討する。

## (2) 降灰後土石流の土砂処理方針

降灰後土石流の土砂処理方針は以下の通りである。

### 【降灰後土石流の土砂処理方針】

#### ・対象現象

降灰後の土石流およびそれにより発生する流木

#### ・処理方針

土地利用、法規制、地形、対策期間をもとに可能な限り減災効果が得られる対策（土砂捕捉）を検討する。上記対策を実施しても十分な効果が得られない場合には、被災想定箇所において氾濫抑止を目的とした対策を検討する。

#### ・留意事項

上記施設が設置困難な溪流に関しては、平常時からのハード対策の整備もしくはソフト対策により対応する。

#### ・対策期間

緊急ハード対策の対策期間は1～2ヶ月を目安とするが、季節によって対策期間が異なることから対策開始時期毎に期間を設定する。なお、噴火切迫から、噴火発生までの期間は予測が困難であることから、施工期間を1～2週間とした場合に実施可能な事項についても検討する。

### (3) 融雪型火山泥流の土砂処理方針

融雪型火山泥流の土砂処理方針を以下に示す。

#### 【融雪型火山泥流の土砂処理方針】

##### ・対象現象

融雪型火山泥流として流下する土砂および泥水、およびそれに伴い流下する流木

##### ・処理方針

下流（小川集落）での泥水氾濫を抑制および流木による家屋への被害、橋梁の閉塞などを防止するために、泥水のピークカットを第一とし、十分なピークカットが見込めない場合は氾濫範囲の抑制をする。また泥流と共に流下する流木の捕捉を行う。

##### ・留意事項

限られた施工期間・場所の中で可能な限り減災を計るが、周辺に土捨て場が無い場合、土砂の場外搬出を抑えるよう、除石した土砂による修景盛り土やソイルセメント等の工法を検討する。また、地形上あるいは保全対象との位置関係上、施設が設置困難な箇所に関してはソフト対策による情報提供を元に、避難を中心とした対策を別途検討する。

##### ・対策期間

緊急ハード対策の対策期間は1～2ヶ月を目安とするが、季節によって対策期間が異なることから対策開始時期毎に期間を設定する。なお、噴火切迫から、噴火発生までの期間は予測が困難であることから、施工期間を1～2週間とした場合に実施可能な事項についても検討する。

## 8.2 実施する工種・工法

緊急ハード対策は、短期間で施工が可能で、泥流の外力に対応した構造とする。

緊急ハード対策の工法は、他火山等における緊急対策の実績や短時間で施工可能な簡易な工法とし、仮設砂防えん堤や導流工、流木止めや土嚢積みによる囲ぎょう堤（いぎょうてい）（防護壁）等を検討する。また、多くの溪流で対策を実施する可能性があることから、資機材の調達可能な構造選定を行う。

### 【解説】

緊急ハード対策で実施する対策工の種類・工法は、他火山等における緊急対応の実績や、短時間で施工することを考えて簡易な工法で実現可能な、除石、仮設砂防堰堤、導流堤を主とし、その他に流木止め等の利用を検討する。

表 8.2 緊急ハード対策で用いる工種・工法

工種(機能)	工法	特徴	施工期間
土砂捕捉施設	除石	用地の取得など準備工が少なく、早急に工事に着手でき、掘削した分の効果が直ぐに見込まれる。	短
	仮設砂防堰堤	コンクリートブロック等による仮設堰堤。資機材の準備が必要だが、規模に応じて効果は大きい。	中
	遊砂地	コンクリートブロックや掘削による遊砂地。大きな効果が期待できるが、広い設置面積が必要で施工期間が長い。導流部は、土堤構造とうにより構築する。	長
氾濫抑制	導流堤	汎用の大型土のうを積むため、施工場所が確保できればすぐに着手できる。	短
流木止	鋼製枠等	既設堰堤または仮設砂防堰堤の水通し部等に設置する。部材の準備が必要	短～長

(1) 除石工

既設施設の除石を行い、貯砂空間で湛水させて、融雪型火山のピークカットを行う。  
除石にあたっては、流体力が直接堰堤や溪岸に作用しないような形状とする。

工法	既存砂防施設施設の活用
工種	掘削工、除石工
模式図	
概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>既存施設の除石を行い、ピークカットする。</li> </ul>
特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>施工が容易である。</li> <li>掘削した土砂の置き場が必要。</li> </ul>

図 8.2 除石工の概要



図 8.3 新燃岳における除石事例 (新燃岳 2011 年噴火)

## (2) 仮設砂防堰堤

資材の備蓄や外力に対する安定、国立公園内での施工を想定して、景観や自然環境に配慮し、最終的には撤去可能なブロックによる構造が望ましい。ただし、実際の緊急時には調達可能な資機材の状況により、ブロックやソイルセメント、土構造に加えて、それらの複合構造などを柔軟に選定する必要がある。

工法	仮設堤工
工種	ブロック工
横断面	
概要	・堤体をすべてコンクリートブロックで施工する。
特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>・強度があり安定性がある。</li> <li>・ブロック数が多く必要となり備蓄が必要である。</li> <li>・撤去が容易であり、道路通行部を空けることも可能。</li> </ul>

図 8.2 仮設堤工の概要


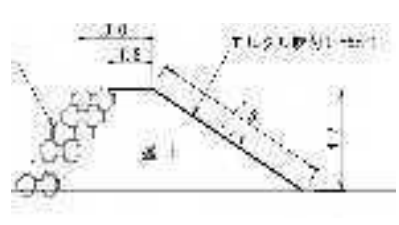


図 8.2 2014 年御嶽山噴火後の施工例

### (3) 遊砂地

遊砂地の構造は緊急時には資機材の調達状況や強度等を考慮しブロック工及び盛土等の複合構造、その他の工法など柔軟に対応する。本検討では施工時間や他火山での実績等の優位性を考慮し、ブロック工（導流部はブロック+盛土）を採用する。

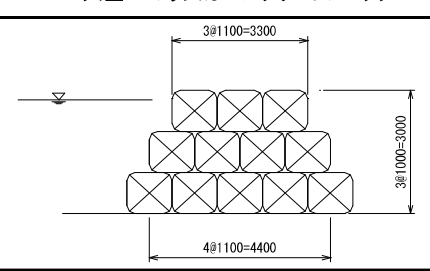
表 8.3 遊砂地の工種

工法	遊砂地工(横断構造物)	工法	遊砂地工(堆砂部)
工種	ブロック工	工種	ブロック工+盛土工
模式図		模式図	
概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>堤体をコンクリートブロックで施工する。</li> </ul>	概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>計画堆砂勾配高より高い箇所は築堤を行う。</li> </ul>
特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>強度があり安定性がある。</li> <li>ブロック数が多く必要となり備蓄が必要である。</li> <li>撤去が容易であり、再利用が可能。</li> </ul>	特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>施工が容易である</li> <li>盛土部の侵食対策が必要。(モルタル吹付け等)</li> </ul>

### (4) 導流堤工

資機材の調達が容易な大型土のうやコンクリートブロックを使用する。

表 8.4 導流堤の工種

工法	導流堤工
工種	大型土のう又はコンクリートブロック
模式図	
概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>大型土のう又はコンクリートブロックで、導流堤を作成する。</li> </ul>
特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>施工時間が早い。</li> <li>土のうを使用する場合、中詰め土砂を確保する必要がある。</li> <li>ブロックを使用する場合、備蓄が必要である。</li> </ul>

### (5) 簡易流木止め

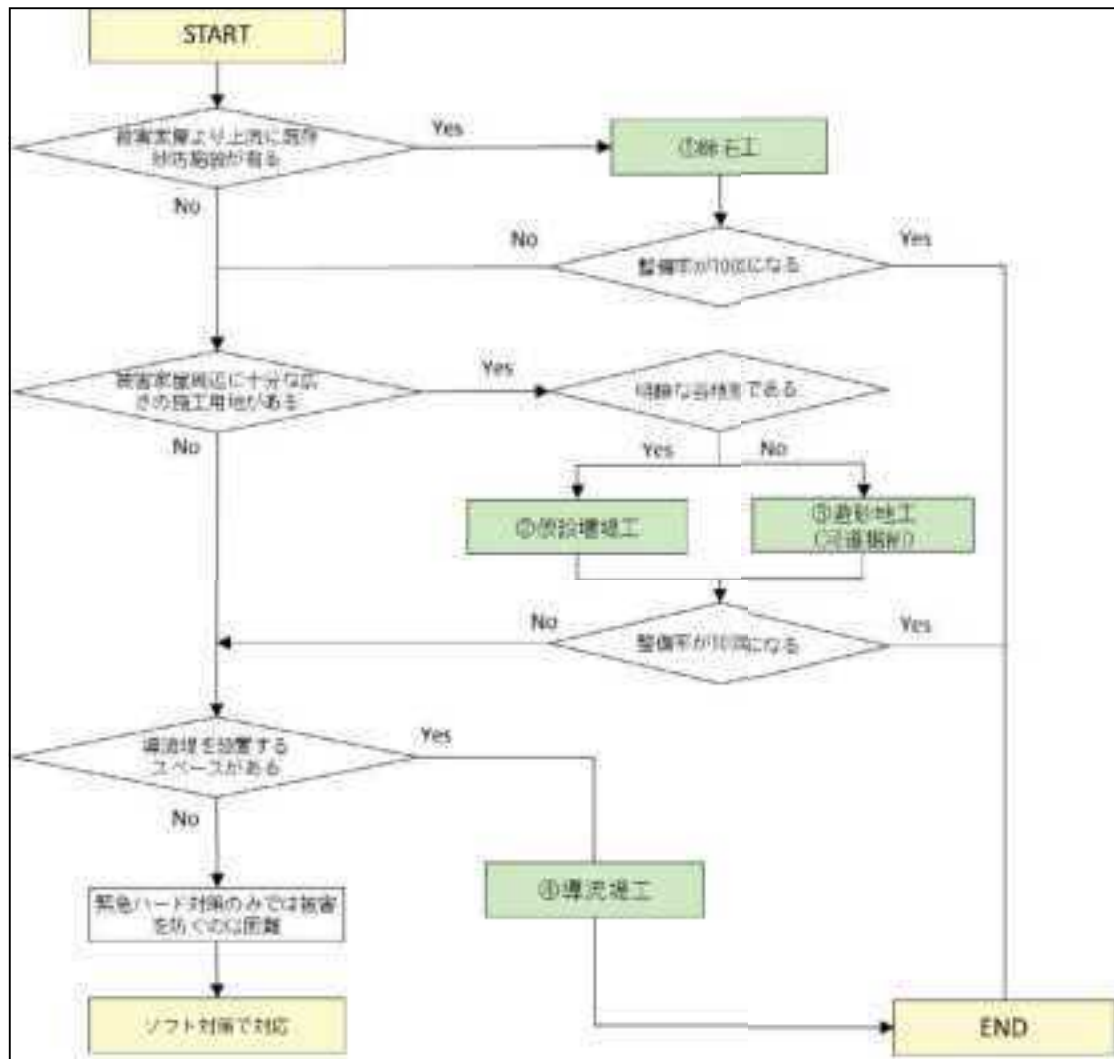
下流河道に位置する橋梁、河道沿いの保全人家に対しては、簡易な構造の流木止めにより被害を防止する。



図 8.4 流木対策の事例 (左：鋼製牛柵 (新燃岳)、右：ワイヤネット)

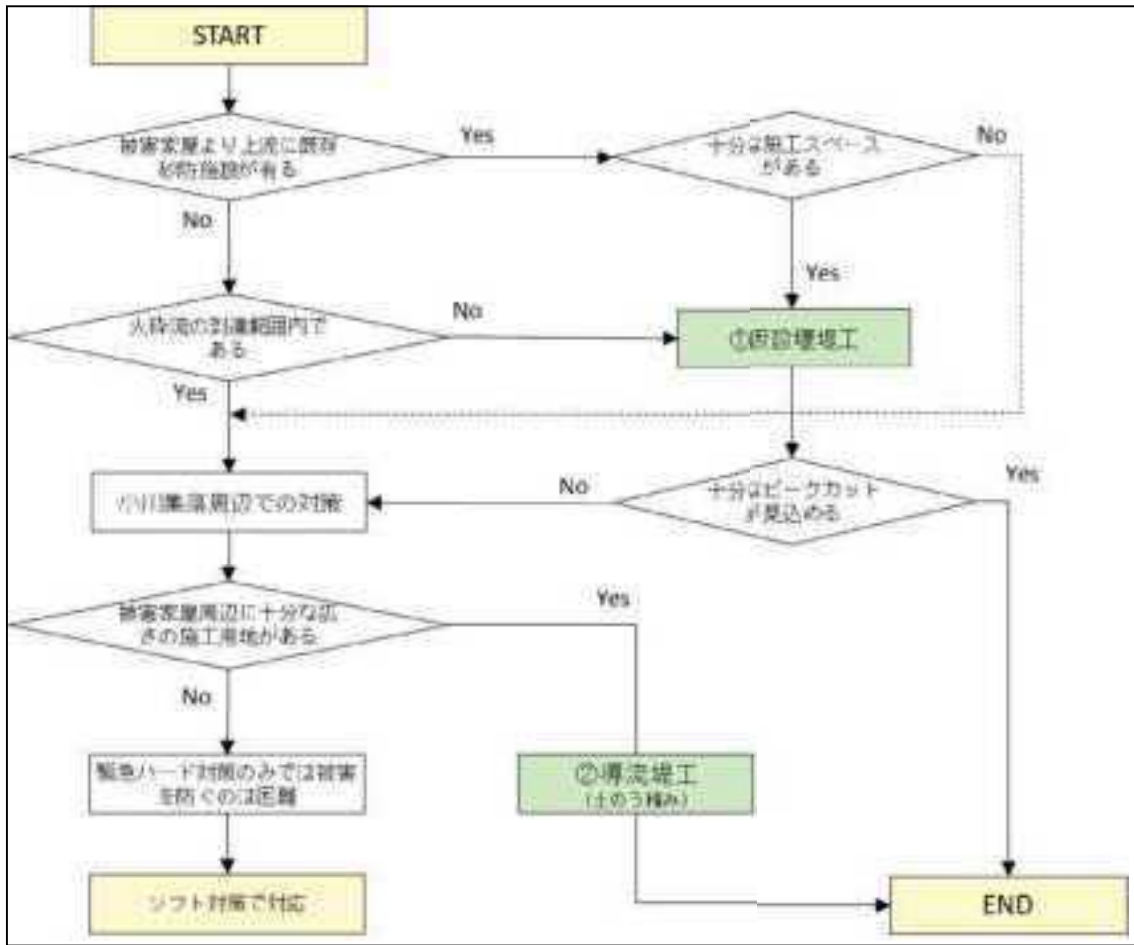
### (6) 緊急ハード対策の工種の選定方法

限られた時間・箇所での対策が求められるため、既往施設の有無や施工用地の面積等を考慮した上で立入規制区域外の対策を検討し、直ぐに着手できる対策から講じる事を基本とする。なお、融雪型火山泥流に対する工種の選定については、現地状況を考慮し、土砂の場外搬出を抑えるよう、除石した土砂による修景盛り土やソイルセメント等の工法も考慮して工種を選定する。



※流木対策については溪流、流域単位で別途検討する

図 8.5 降灰後土石流に対する工種選定フロー



※流木対策については溪流、流域単位で別途検討する

図 8.6 融雪型火山泥流に対する工種選定フロー

### (7) 施設効果量の考え方

施設効果量の算出方法は、降灰後土石流の場合、元河床勾配の  $2/3$  の勾配で堆積するものと考え、融雪型火山泥流の場合は、大量の水に細流土砂を含む流れであることから、水平に堆積するものとする。施設効果量を算出する。

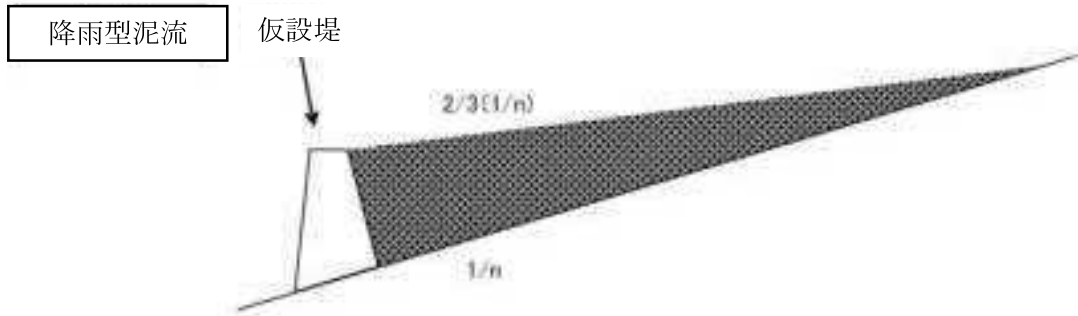


図 8.7 降灰後土石流に対する施設効果量の考え方

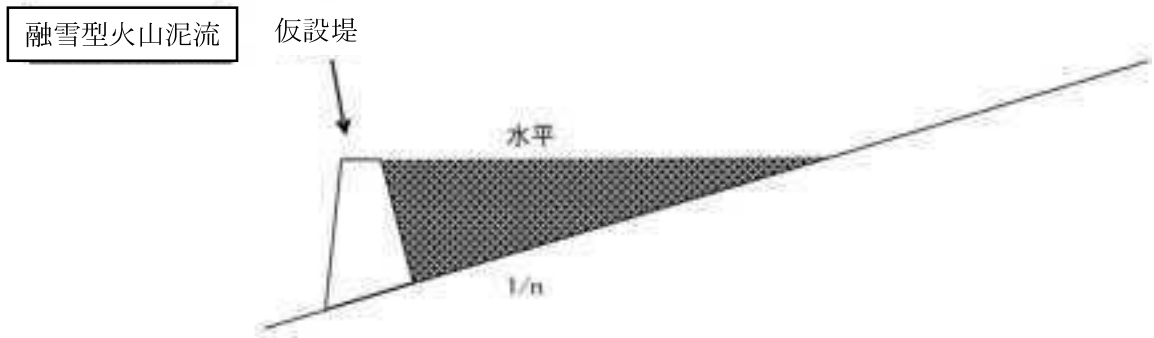


図 8.8 融雪型火山泥流に対する施設効果量の考え方

### 8.3 施設配置計画

緊急ハード対策の実施箇所は、緊急対策実施期間中に噴火による影響を受ける恐れがあるため立入規制区域外での施工を基本とし、既存施設との位置関係並びに地形状況を踏まえて、限られた対策期間の中で最も減災効果が期待できる箇所に施工する。

#### 【解説】

緊急ハード対策の実施方針に基づき、工種・工法フローを参考に各溪流の施設配置を検討した。

対象溪流並びに被害が想定される箇所は図 8.1 に示すとおりである。

降灰後土石流に対する緊急ハード対策位置（白根沢、金精沢、光徳沢、光徳地区沢、光徳園地沢）を図 8.9～図 8.10 に示す。（上記以外の沢に関する緊急ハード対策は今後検討する必要がある）

また、融雪型火山泥流に対する緊急ハード対策位置は図 8.12～図 8.13 に示した。融雪型火山泥流に対する対策は小川、仁加又川および 2 河川が合流して流下する小川集落を対象に検討する。

(1) 降灰後土石流に対する施設配置

① 金精沢、白根沢

金精沢と白根沢は谷出口付近で合流し、その直下に既設の県砂防堰堤が、堰堤下流では溪流保全工が整備済である。白根沢の土石流は合流前に右岸側の集落方向に流下する。

緊急ハード対策は既設堰堤が満砂のため短期的な施工として「STEP①既設堰堤の除石」を行い土石流の捕捉を行う。しかし、両河川で6万 m<sup>3</sup>程度を捕捉する必要があるため、捕捉効果の高い「STEP②仮設堰堤」を行う。さらに、施工の時間的な余裕がある場合は既設堰堤を基幹堰堤とする「STEP③遊砂土工」による対応とする。なお、掘削土砂を兩岸の土堤に流用する。



図 8.9 金精沢・白根沢における施設配置箇所



図 8.10 湯川砂防堰堤堆砂域の状況

② 光徳沢、光徳地区沢、光徳園地沢

当該溪流は既設砂防堰堤が未整備のため、新規仮設堰堤や遊砂地の設置が基本となる。光徳沢は土石流の流下範囲をみると谷出口付近に人家が1軒あるため、導流堤によりこれへの被害を防ぎ、以降の下流域においては保全対象に被災が無いことから緊急対策は行わない。光徳地区沢、光徳園地沢の2溪流の谷出口付近は、谷地形部ではなく常時流水がなく流下方向が不明である。土砂捕捉を行っても、泥水により保全対象のレストハウスが被災することが考えられるため、短期的な施工として「STEP①導流堤」による対策を行う。施工の時間的な余裕がある場合は「流木等を捕捉するとともに応急対策として「STEP②ワイヤネット工」を、その後計画規模に対する捕捉機能をもった「STEP③仮設堰堤」による対策を行う。ワイヤネット工は基礎工の打設に時間を要するため、コンクリートブロックにあらかじめワイヤネットのアンカーを埋め込んだものを作成しておき、緊急時にはそのブロックごと埋設することで即席のアンカーとする。

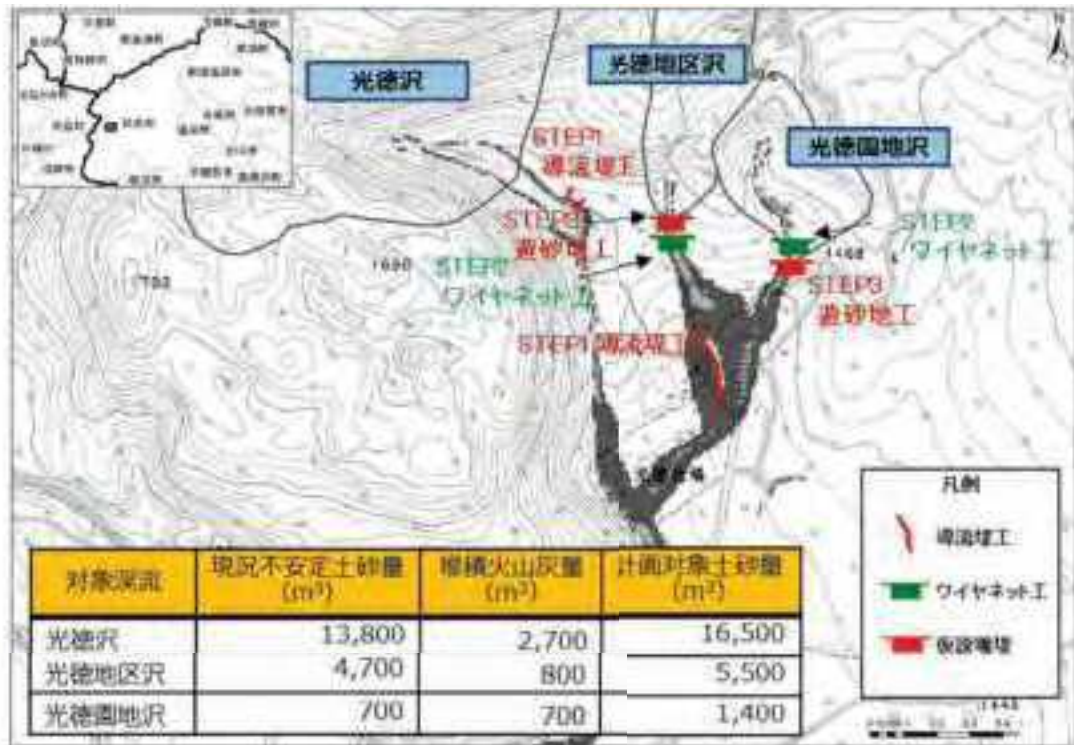


図 8.11 光徳沢・光徳地区沢・光徳園地沢における施設配置箇所

## (2) 融雪型火山泥流に対する施設配置

### ① 小川

小川は融雪型火山泥流の流下範囲に既設砂防堰堤が未整備のため、新規仮設堰堤を設置する。ただし、流下範囲の源頭部は明瞭な谷地形部ではなく、ペンション等が分布しており施設設置の適地が無い。上流域は国道120号から河床へのアクセス路が無く、仮設堰堤設置の適地が無い。また仁加又川合流付近は国道120号との比高が3m程度しかないことから、仮設堰堤設置に伴う施設効果は僅かである。唯一中流に国道120号からの河床へアクセス可能で、比高が10m程度ある地点に仮設堰堤No.2を1基設置するものとする。また、その上流側に流木止めを設置する。

また仁加又川との合流点より下流の小川集落への被害を軽減するために、合流点付近に導流堤を1基、小川集落の上流に仮設堰堤を1基設置する。

### ② 仁加又川

仁加又川においては、緊急時に除石を実施した場合、土砂搬出場所が確保できないことから、可能な限り土砂の場外搬出を押さえるよう、除石した土砂による修景盛り土やソイルセメント等の工法を使用する。仁加又川は複数の既設砂防堰堤が整備済みであり、その内噴火時に想定される火砕流の影響範囲外にある仁加又第3砂防堰堤に対し、その堆砂敷に仮設堰堤工を設置する。さらに流木対策として仁加又川第3砂防堰堤の水通し部に流木止めを設置する。

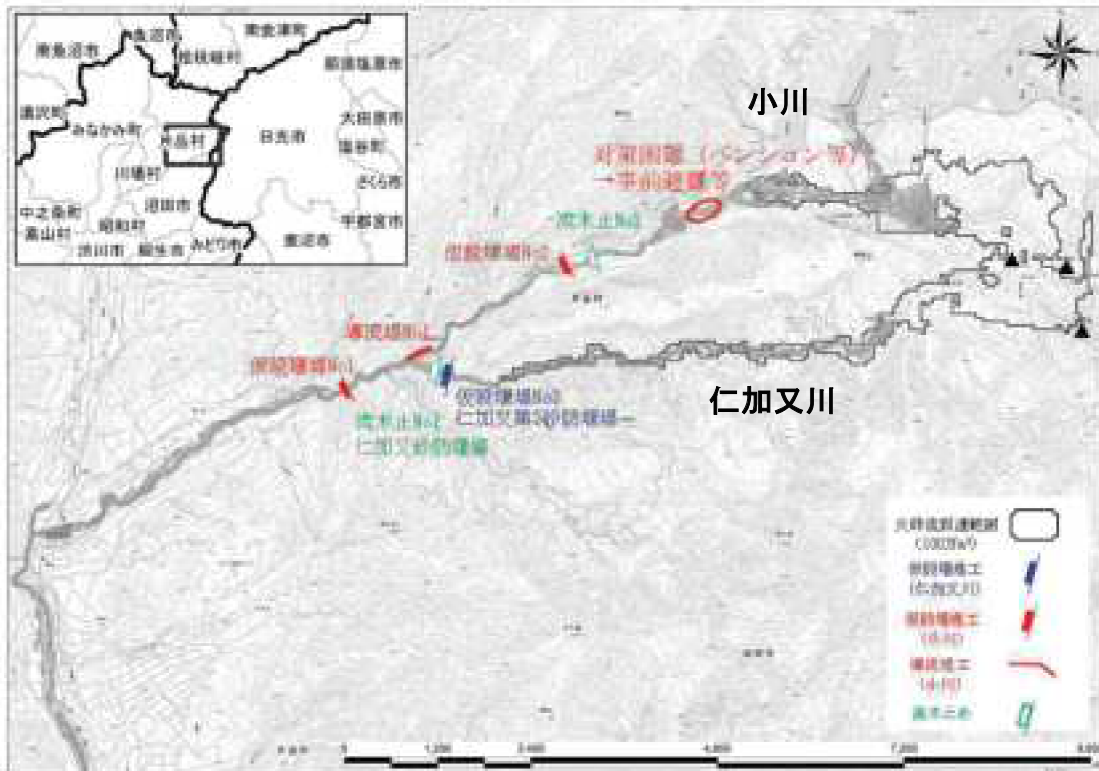


図 8.12 小川・仁加又川における施設配置箇所

③ 小川、仁加又川合流点

小川、仁加又川合流後の小川集落付近では、仮設砂防堰堤の建造などのスペースがないため、導流堤（大型土のう積み）を設置する。



図 8.13 小川・仁加又川合流点より下流側における施設配置箇所



図 8.14 小川集落周辺の状況

## 8.4 施工に要する時間

主な対策工として使用する仮設堰堤工、導流堤工、除石工の3種の工法について、他火山における緊急対策の施工実績を参照した上で施工日数を算出した。

### 【解説】

日光白根山における緊急対策施工に要する時間は、他火山（浅間山、御嶽山）の施工事例を参照に算出した現実的な施工効率と、『平成30年土木工事標準積算基準書』から、1日当たりの作業量を設定し、施工に要する時間を算出した。

#### (1) 施工実績を元にした施工効率の算出

仮設堰堤工（コンクリートブロック堰堤工）導流堤工、除石工に係わる施工量は以下の通りとした。

<コンクリートブロック堰堤工>

- ◆ コンクリートブロックの運搬 30 個/日（浅間山実績）施工速度 43 個/日・P（御嶽山実績）として、仮設堰堤の規模を検討する。
  - ▶ 1週間：ブロック 330 個相当の堰堤工（御嶽山では、堤長 34m、堤高 4m）
- ◆ ブロックは連結して設置する。

<導流堤工>

- ◆ 大型土嚢を利用する場合の施工速度は、工事实績より。
  - ▶ 大型土嚢の据え付け速度を 70 個/日・P（浅間山実績）として規模を検討する。
- ◆ 箱型鋼製枠の利用による施工効率の向上も考えられる。

<除石工（河道掘削工）>

- ◆ 堰堤の除石工事の効率を 400m<sup>3</sup>/日・P（御嶽山実績）として施工計画を検討する。

※P：パーティー。施工に必要な重機・ダンプトラック・人員をセットで配置したもの。

**【現実的な施工効率①(御嶽山の事例)】**

□ 御嶽山噴火(2014.9)における実績を考慮した施工効率

<砂防部局>

◆工事の着手から約1ヶ月でコンクリートブロック堰堤が完成。

◆コンクリートブロック堰堤諸元

堤長34m、堤高4m、コンクリートブロック数330個

◆所要日数

- ①現地調査 : 1日間(全体の4%)
  - ②測量 : 2日間(全体の7%)
  - ③工事中用道路 : 18日間(全体の64%)
  - ④コンクリートブロック据え付け: 7日間(全体の25%)
- ⇒ 21日間(全体の75%)

⇒コンクリートブロック設置実績 47個/日(8h)

>>> 1週間での約330個の設置が可能

◆ただし、コンクリートブロックは備蓄資材を使用、用地に関しては借地

<治山部局>

◆治山ダムの除石工事を実施し、1ヶ月で4箇所、計 47,000m<sup>3</sup>を除石

⇒1カ所あたり400m<sup>3</sup>/日(8h)の掘削実績

>>> 1週間での約2,800m<sup>3</sup>の除石が可能

◆噴火4日後に除石工事に着手



**【現実的な施工効率②(浅間山の事例)】**

□ 浅間山における施工実績(H28)と無人化施工試験(H19)の様子

施工箇所	ブロック運搬	ブロック据付	大型土嚢製作	大型土嚢設置
地蔵川・小滝沢	【10km】30個/日	【3t】60個/日	90個/日	70個/日
片蓋8号補修工	【2km】30個/日	【3t】60個/日	90個/日	70個/日
大日向川砂防堰堤	【18.3km】52個/日	【3t】50~60個/日	-	-
濁川堰堤	-	【3t】63個/日	-	-



船ヶ沢川西側砂防堰堤の施工状況



濁沢 据付工事状況



無人化施工による堰脚試験

➤ ブロック積みや大型土嚢設置の他に、資機材の運搬、伐採や伐根、整地を実施

図 8.15 他火山における緊急対策の施工実績

## (2) 施工日数算出のための数量算定基準

施工日数算出のための数量については、『平成 30 年度土木工事標準積算基準書』を参考に設定した。

表 8.5 施工数量条件

諸元		設定値・根拠
日当たりの施工時間		6hr、土日も施工を実施
パーティー数		1パーティーが基本。 環堤除石・河道掘削は施工ヤードが十分確保できることから2パーティーとした
雨休率		降雨時には現地立入りが困難となるため、施工日数に便宜的に雨休率1.3 <sup>※</sup> を乗じた
資機材		3tタイプのブロックを使用する。
資機材運搬	時間	浅間山の無人化施工工事実績から30個/日とした。
	運搬能力	コンクリートブロック運搬は最も汎用性のある10tダンプとした。3tタイプブロックの運搬能力はメーカー聞き取り調査より1台あたり3個とした。
	台数	10tダンプは1箇所あたり10台を想定した。

※一般的に使用される雨休率1.7では土日を休みとしているが、緊急対策なので土日も作業を実施したと仮定した場合の雨休率

上記の条件により算定した日当たり施工量を基に、緊急ハード対策施設施工に要する時間を算出し、施工工程表を作成した。

表 8.6 施工工程表 (金精沢・白根沢)

STEP	施工手順	工種	数量	単位	施工量 (8h/1p)	P A R T Y	準備期間 or 施工期間 (×1.3)	工期(月)			備考
								1	2	3	
STEP①	+	機材調達	-	-	-	-	2日				
		伐採・整地測量	2,459	m <sup>2</sup>	768m <sup>2</sup> /日	1	3日				
		伐根	2,439	m <sup>2</sup>	1160m <sup>2</sup> /日	1	2日				
STEP②	+	整地	2,469	m <sup>2</sup>	889m <sup>2</sup> /日	1	3日				
		集積・埋込み	2,459	m <sup>2</sup>	228m <sup>2</sup> /日	1	11日				ブロック取付時の予定 変化
		取捨工	-	-	-	1	2日				
STEP③	+	埋設運送砕石	6,799	m <sup>3</sup>	206m <sup>3</sup> /日	2	16日				
		伐採・整地測量	2,200	m <sup>2</sup>	753m <sup>2</sup> /日	1	7日				
		伐根	2,200	m <sup>2</sup>	1185m <sup>2</sup> /日	1	4日				
STEP④	+	整地	2,200	m <sup>2</sup>	896m <sup>2</sup> /日	1	6日				
		集積・埋込み	2,200	m <sup>2</sup>	729m <sup>2</sup> /日	1	7日				
		取捨工	12,000	m <sup>3</sup>	206m <sup>3</sup> /日	2	27日				
STEP⑤	+	ブロック運搬	739	個	29個/日	1	23日				10tダンプ10台/1P
		ブロック 掘付	739	個	43個/日	1	17日				

表 8.7 施工工程表 (小川)

STEP	施工手順	工種	数量	単位	施工量 (8h/1p)	P A R T Y	準備期間 or 施工期間 (×1.3)	工期(月)			備考
								1	2	3	
STEP①	1	機材調達	-	-	-	-	2日				
STEP②	2	工事用道路	100	m	15m/日	1	9日				
	3	ブロック運搬	1,320	個	30個/日	1	58日				10tダンプ10台/1P
STEP③	4	転流工	-	-	-	1	2日				
	5	ブロック 掘付	1,320	個	43個/日	1	40日				

## 8.5 施工優先度

緊急対策は限られた時間、資機材で実施をするため、対策を実施する溪流について予め優先度を設定する必要がある。優先度の設定は噴火発生前（噴火が切迫した段階）においては、保全対象戸数や、降灰範囲の評価結果を基に設定する。ただし、噴火発生後は火山灰が堆積した溪流に対して対策を実施する。

### 【解説】

優先度の設定は噴火発生前（噴火が切迫した段階）においては、保全対象戸数や、降灰範囲の評価結果を基に設定する。ただし、噴火発生後は火山灰が堆積した溪流に対して対策を実施する。

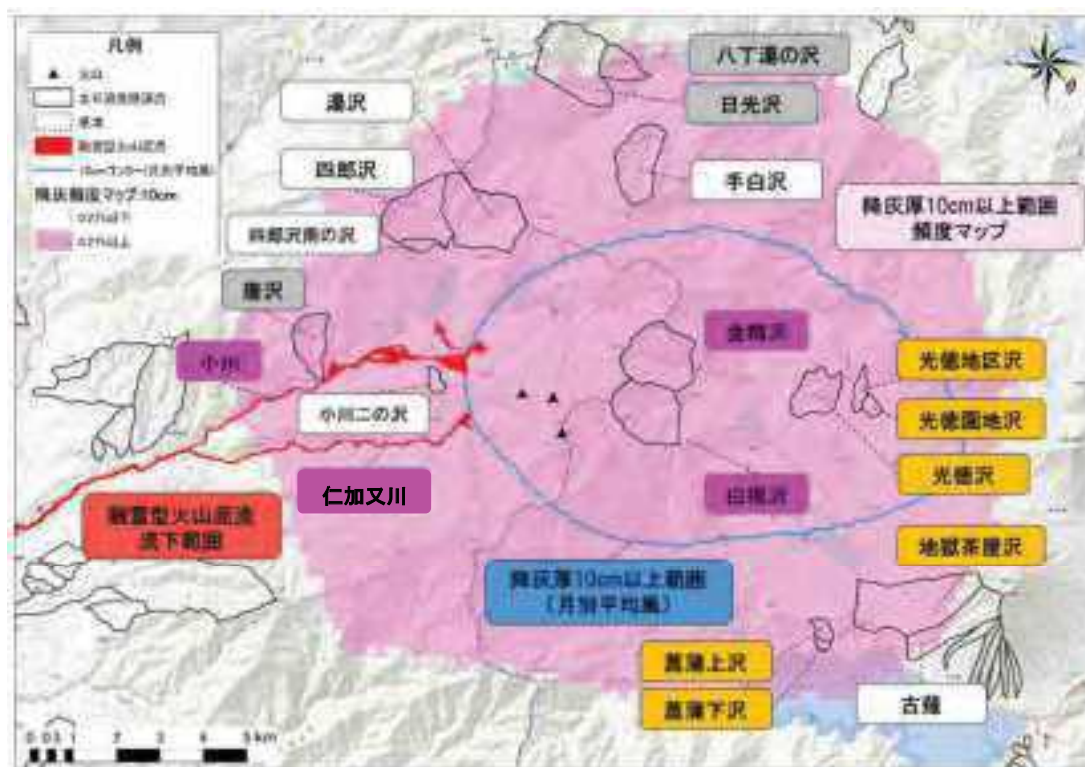


図 8.16 日光白根山における対策箇所と優先度

表 8.8 日光白根山における対策箇所と噴火発生前における優先度

溪流名	対策の優先度		
	評価項目		評価
	【保全対象】	【日別平均降灰厚】	
小川	小川集落	降灰厚 10cm未満	A
仁加又川	小川集落	降灰厚 10cm未満	A
湯沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm未満	C
四郎沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm未満	C
四郎南の沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm未満	C
唐沢	保全対象 なし 電力施設)	降灰厚 10cm未満	D
小川二の沢	宿泊施設	降灰厚 10cm未満	C
日光沢	宿泊施設	降灰厚 10cm未満	C
八丁湯の沢	宿泊施設	降灰厚 10cm未満	C
手白沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm未満	C
金精沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm以上	A
白根沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm以上	A
光徳沢	宿泊施設、人家	降灰厚 10cm以上	B
光徳地区沢	人家	降灰厚 10cm以上	B
光徳園地沢	人家	降灰厚 10cm以上	B
地獄茶屋沢	観光施設、人家	降灰厚 10cm未満	B
古薙	宿泊施設	降灰厚 10cm未満	C
菖蒲上沢	人家	降灰厚 10cm未満	C
菖蒲下沢	人家	降灰厚 10cm未満	C

## 第9章 平常時からの準備事項

### 9.1 緊急調査に関する準備事項

緊急調査を効率的に実施するために、平常時から調査に必要な資機材の準備、調達方法、事前にデータの収集等を進める。

#### 【解説】

##### (1) 調査に必要な資機材の準備

緊急調査に用いるUAV（無人航空機）などの特殊な調査機器や防災ヘリコプターは、緊急調査での使用について関係機関と予め調整を図る。

##### (2) 溪流データの整備

土砂災害防止法に基づく緊急調査により土砂災害緊急情報を発表するためには、溪流の勾配や流路長などの諸元から数値シミュレーションにより危険な範囲を算出する必要がある。

そのため噴火時の降灰予想図で堆積厚が1cm以上の範囲に位置する溪流の諸元を、あらかじめ整理しておく。

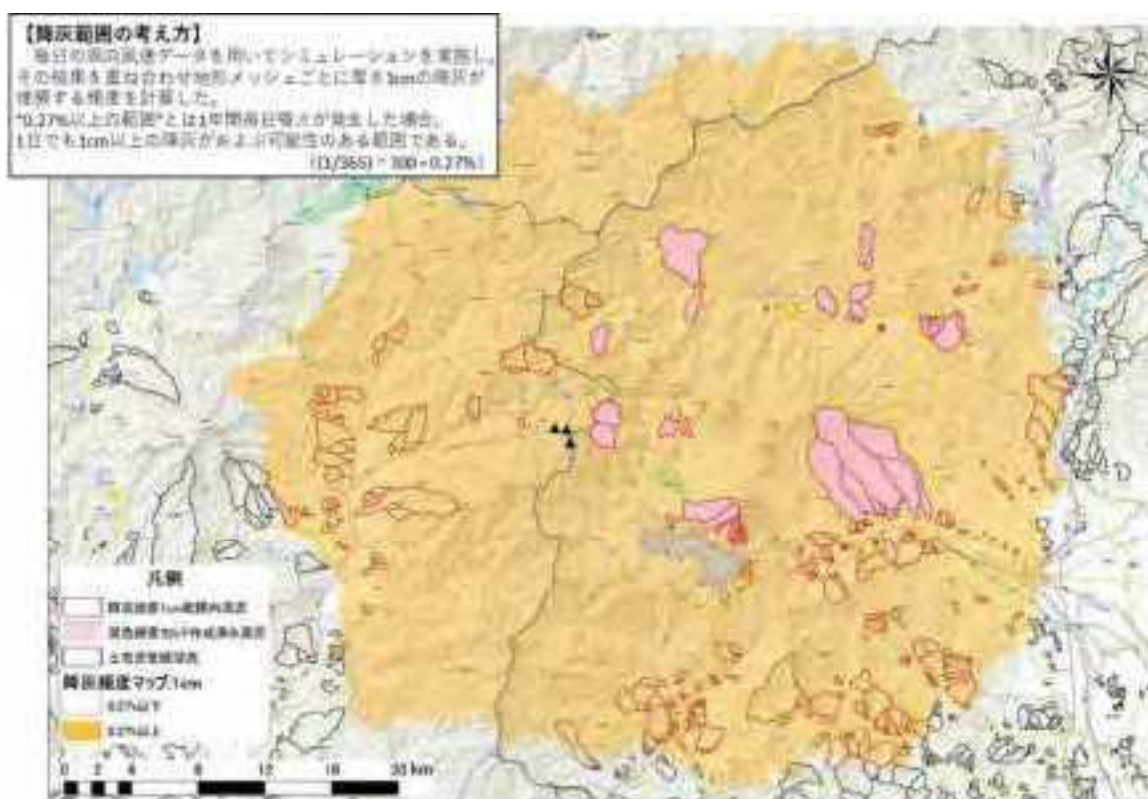


図 9.1 降灰厚さ1cm以上の範囲に位置する溪流分布

### (3) 現地調査を効率的に実施するための準備

現地調査を効率的に実施するための準備として、降灰量調査地点の位置と現地写真等を事前に整理する。また、緊急対策予定箇所および流域の状況について事前調査した結果は、緊急対策カルテなどに整理し、緊急対策実施時に活用する。



図 9.2 緊急調査時のカルテイメージ

### (4) 上空からの緊急調査を効率的に実施するための準備

上空からの緊急調査を効率的に実施するための準備として、下記の事項を準備する。

- ・ 山腹における降灰堆積深の目安（登山道標識、住宅、小屋、巨岩や樹木等）となる物を抽出してリスト化する。
- ・ 立体地図に降灰堆積深の目安となる物の位置、該当箇所の写真集を準備する。
- ・ 現地確認のため、ヘリ搭載の GPS 基図に、河川名、ランドマーク等を追加する。
- ・ 噴火前後の航空写真の比較により降灰・不安定土砂の分布域を把握するための航空写真集を作成する。

## 9.2 緊急ソフト対策に関する準備事項

平常時には、基本計画に沿って監視・観測機器等の整備を進める。また、緊急ソフト対策を効果的に実施するため、関係機関との調整を計画的に進める。

### 【解説】

#### (1) 機器の準備

監視機器の緊急的な調達のため、平常時から関係機関や機器メーカーと調整、情報収集を図る。

#### (2) 監視観測機器のデータ取得

平常時から降雨データや土砂移動現象が発生した場合のデータを収集する。

#### (3) 国立公園内および国有林内での観測機器設置の許可

国立公園内および国有林内で観測機器を設置するため、関係機関との調整を進める。

#### (4) プレアナリシス型ハザードマップ

避難対策を支援するため、噴火シナリオを考慮した、土砂移動現象毎の影響範囲等を整理した災害予想区域図集を事前に作成する。データの種類によってデータ量が膨大となることから、外部サーバー等に格納し、情報の種類毎に更新の目安を設定し定期的に更新して管理することが望ましい。

#### (5) リアルタイムアナリシス型ハザードマップ

国土交通省が運用している火山噴火リアルタイムハザードマップ作成システムにおいて、日光白根山は(4)のプレアナリシス型ハザードマップが格納され運用されている。さらに緊急時に地形変化等に対応したプレアナリシス型ハザードマップを迅速に作成するため、今後は火山専門家と連携して条件設定に関する情報収集体制を構築する必要がある。

## (6) 情報通信網の整備

日光白根山周辺では、群馬県側では関東地方整備局による流域の土砂災害監視用のカメラが整備されており、それに併せて光ケーブルが整備されている。栃木県側では、中禅寺湖付近まで光ケーブル網が整備されている。緊急時における土砂移動センサー等の整備に当たってはこれら既存の通信システムやその電源を活用することが想定される。そのため、平常時から現状の情報通信システムの配備状況を把握するとともに、通信網の整備を進めておく必要がある。

また、観測局等への距離が遠い場合や想定外の現象に対応する場合など、既存の情報通信システムで不足する場合には、携帯電話による回線の確保や、衛星系無線通信システム（衛星携帯電話、衛星通信車、Ku-SAT 等）、地上系無線操作、災害対策テレメーター等の情報通信システムを利用し、土砂移動を監視するため必要なデータが伝送可能となる体制を整備する。



図 9.3 日光白根山周辺における光通信ケーブル整備状況

## 9.3 緊急ハード対策に関する準備事項

緊急ハード対策を効果的に実施し、さらに緊急時の作業期間を短縮するために、資機材の準備・調達方法や土地の確保等について関係機関と調整する。

### 【解説】

#### (1) 緊急ハード対策に用いる資機材の備蓄・調達

緊急ハード対策に用いる資機材の確保について関係機関と調整を進める。

#### (2) 緊急ハード対策候補地の用地確保

対策候補地の地権者を把握し、緊急時の利用の可否について確認・調整を進める。

#### (3) 土捨て場、備蓄資材仮置き場の確保

備蓄資材仮置き場の確保について、関係機関等と調整を進める。日光白根山で対策を実施する場合、管内に備蓄されている資機材の流用が考えられるが、移動距離が長大となるため、平常時から日光白根山周辺で資機材を備蓄するヤードの候補地を選定する。候補地の選定に当たっての検討方針を以下に示す。

### 【検討方針】

- ①市町村等が管理する公共用地
- ②施設駐車場等すでに平坦地として整備済みの場所
- ③近傍に道路がありアクセスが可能
- ④噴火警戒レベルで設定される立入規制区域外の安全な場所

#### (4) 土地の調査

対策候補地の地権者を把握するとともに、緊急時の利用の可否について確認・調整を進める。また、対策箇所ので形情報について調査を実施する。

#### (5) 国立公園内および国有林内での対策に関する調整

国立公園内および国有林内における緊急ハード対策について、関係機関と調整を進める。

表 9.1 対策箇所の法規制一覧

県区分	溪流名	対策施設	土地・法規制				
			市町村	林野庁		環境省	民間事業者
				国有林	保安林	国立公園	民有林
栃木県	金精沢	除石、仮設堰堤、遊砂土工	-	○	○	1種 2種	-
	白根沢		-	○	○	特別保護地区 1種 2種	-
	光徳沢	導流堤工	-	○	○	2種	-
	光徳地区沢	流木止め、仮設堰堤、導流堤工	-	○	○	2種 3種	-
	光徳園地沢	流木止め、仮設堰堤、導流堤工	-	○	○	2種	-
群馬県	仁加又川	流木止め、仮設堰堤	-	-	○	-	○
	小川	流木止め、仮設堰堤	-	-	○	-	○
	仁加又川・小川合流後	仮設堰堤 導流堤工	-	-	-	-	-



図 9.4 関係機関への手続き概要およびタイミング

## (6) 緊急対策工事における安全対策

自治体やロープウェイ管理者などに対して、噴石避難壕、熱風避難壕等の安全対策施設の保有状況等について情報収集を行う。また、施工従事者への情報伝達方法について検討を進める。

## (7) 無人化施工の準備

無人化施工については、適用可能箇所についてあらかじめ整理し、緊急時に現地に配備できる機械の種類、台数、オペレーターの人数等を把握し、無人化施工に必要な許認可申請の迅速化を進めるなど、施工計画の整理をしておく必要がある。

## (8) 緊急対策開始のタイミング

緊急対策開始のタイミングについては、気象庁、砂防部局、自治体等で構成される「ワーキンググループ」で平常時から検討を行い、適宜必要に応じて本計画へ反映するものとする。(例：自治体の避難行動と緊急ハード対策工事車両が錯綜しないようタイミングや対策位置を変更する。)



図 9.5 自治体との調整事項イメージ (避難行動と緊急対策の錯綜)

