

栃木県重点戦略

とちぎ

未来

創造

プラン

2021-2025

栃木县的主要战略

Tochigi Mirai Sozo Plan

2021-2025

人が育ち、地域が活きる 未来に誇れる元気な“とちぎ”

栃木：一个未来充满活力且让人引以为傲的县城，人民安居乐业，地区蓬勃发展

栃木県

栃木县

引言

作用

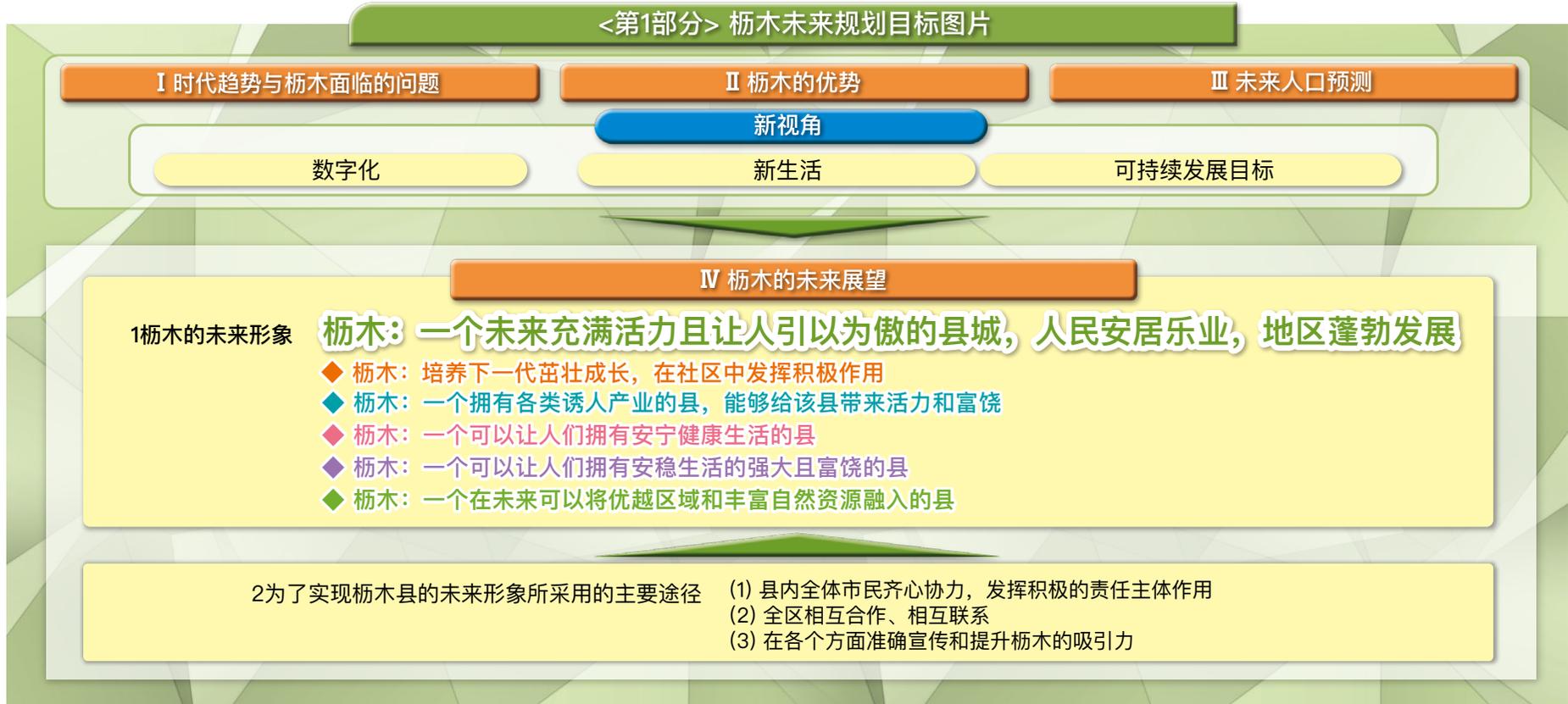
「**Tochigi Mirai Sozo Plan**」以我们的中长期目标为指导，勾勒出未来的愿景。

除了明确实现目标（该目标应与所有的居民分享）的基本途径之外，这一计划还是该县政府政策的基本指导方针，并概述了我们计划在未来五年内进行的工作。

周期

该计划将于2021年开始（令和3年）并持续到2025年（令和7年）。

“栎木未来创造计划”的基本结构



1 人口下降、 低出生率和快速进入老龄化社会

人口下降、低出生率和人口老龄化、向东京地区的移民不断增加、外国移民的扩张等因素导致的人口结构变化。

2 经济环境的变化

针对实施“社会5.0”的技术创新进展，与其他国家的经济合作进展，减少劳动力等。

3 生活环境的变化

教育和儿童保育需求多样化、社会保障福利扩大、自然灾害风险增加、区域活力减弱等。

4 区域吸引力, 日本栃木国家体育节 (Ichigo Ichie Tochigi Kokutai)

栃木县得天独厚的地理优势，吸引当地自然资源，通过体育运动促进健康，扩大交流等。

5 地方政府管理

稳固的财务结构、增加的行政成本、有效的行政管理等。

新型冠状病毒传播的影响

6 现代趋势

(1) 推进数字化实现社会 5.0

推进数字化是实现社会5.0的重要一步，这样既能实现经济发展，又能解决地区问题，进而使全县各年龄段人民继续安居乐业。

(2) 实现“新生活”

为防止新型冠状病毒传播，继续开展社会经济活动，对于每个公民来说，接受“新的生活方式”，接受新的不同常识和价值观，进行“新生活”是很重要的。

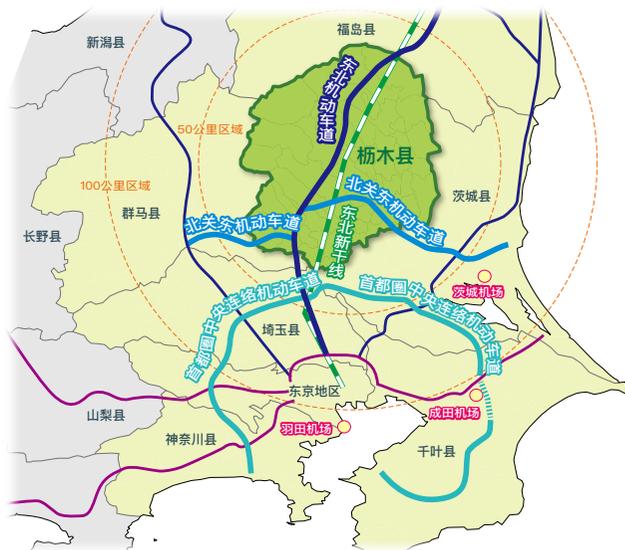
(3) 实现可持续发展目标

可持续发展目标包括以综合方式解决全球各类经济、社会和环境问题这一全球目标，在栃木县，对所有参与者来说，包括政府、公民、公司和非营利组织在内，有必要加强他们对可持续发展目标的理解并根据这些原则采取行动。



① 优越的地理位置和环境

- 栃木邻近东京，拥有良好的地理和环境特征，并具有较高的便利性
- 县内土地安全辽阔，水资源丰富，大地震发生频率低，是适宜居住和经济发展的区域。



② 雄伟自然和辽阔地域造就的历史文化风貌



茶臼岳的秋叶



史跡足利学校

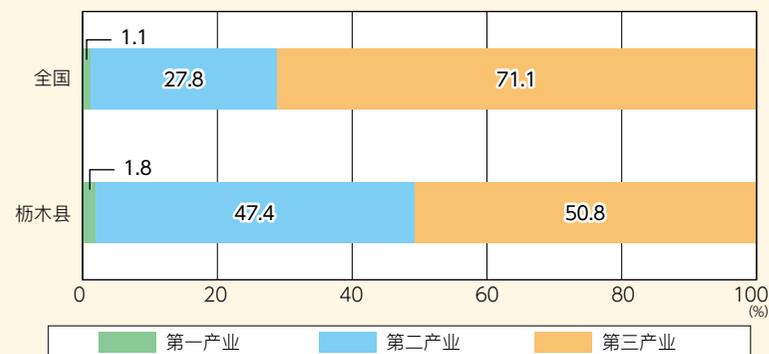


益子烧

③ 动态产业

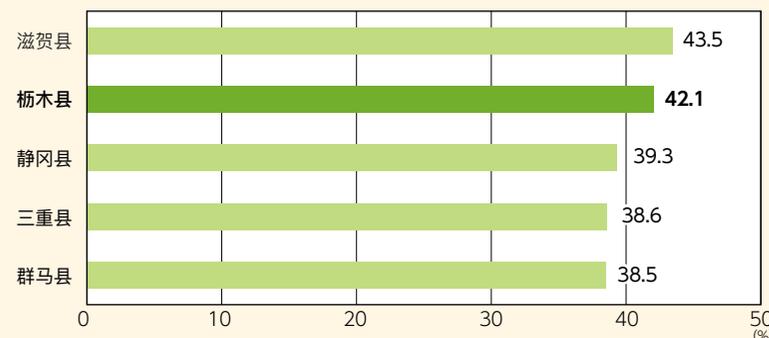
- 成为日本领先的“制造业县”之一，以汽车、航空航天、医疗设备等为重点。
- 日本人均收入最高的县之一（2017年排名第三）

第一产业、第二产业和第三产业在县内生产总值中的构成比（票面）（2017财政年度）



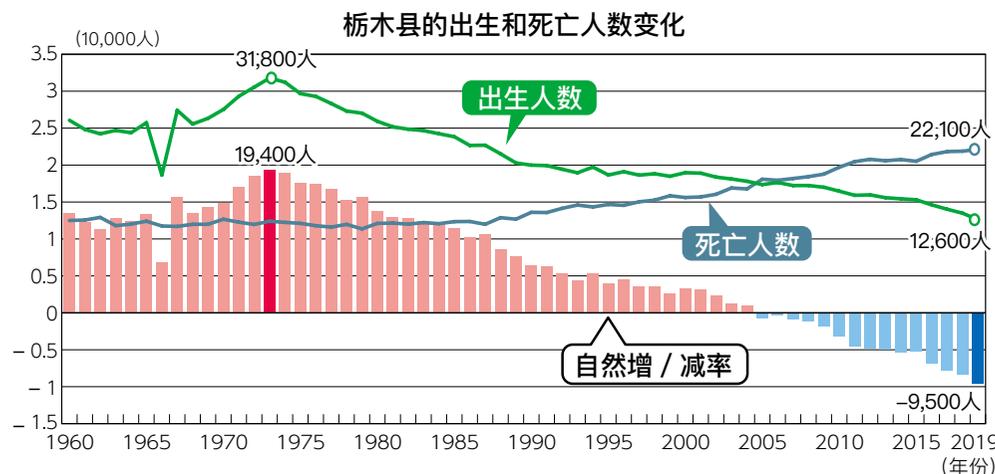
来源：日本内阁府公布的《各县年度帐目报告》（截至2020年10月）

制造业在各县生产总值中所占比重最高的五个县（票面）（2017财政年度）

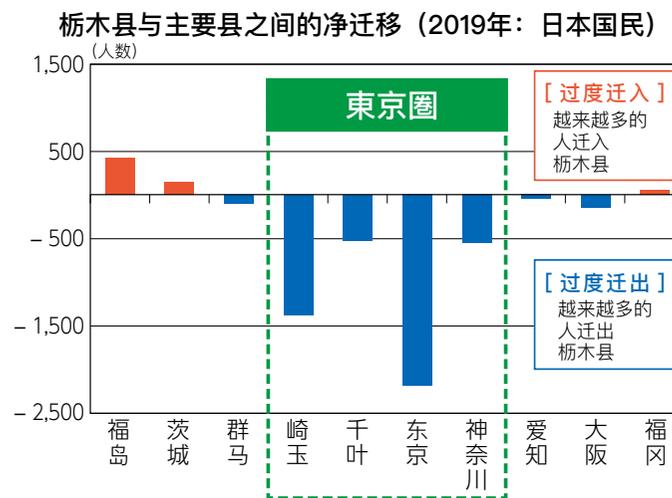


来源：日本内阁府公布的《各县年度帐目报告》（截至2020年10月）

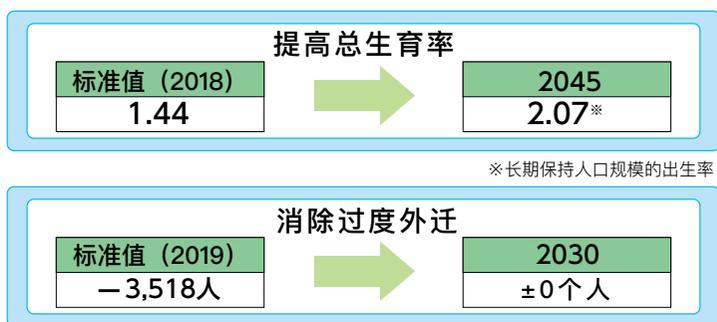
如果该地区的出生率低且人口迁出趋势一直持续，那么到2060年，预计栃木县的总人口将大幅下降至130万左右。



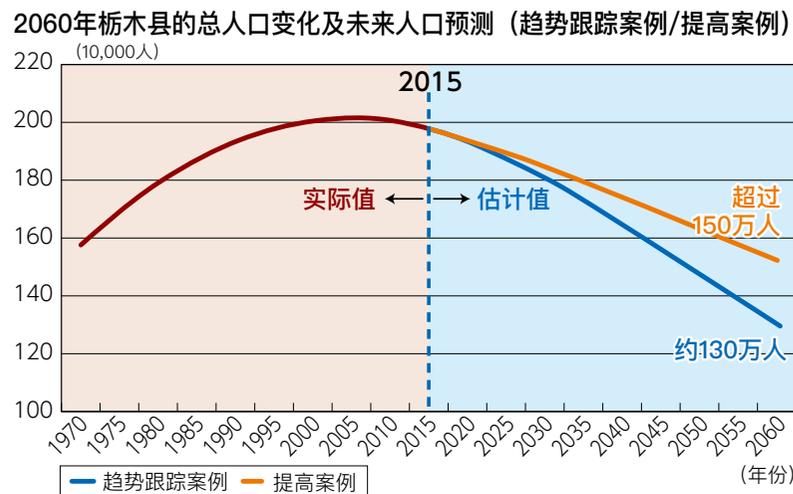
来源:《日本人口统计》, 日本厚生劳动省



来源:《基本户籍人口迁移报告》, 日本总务省



如果可以预测青年人的结婚率、怀孕/生育、子女抚养、移民等，那预计到2060年总人口将达到150万人以上。



来源: 栃木县政策、规划和市政协调厅估算 (2019年10月)

根据该计划框架，栢木的未来形象将是

**栢木：一个未来充满活力且让人引以为傲的县城，
人民安居乐业，地区蓬勃发展**

具体区域的未来形象如下

- ◆ 栢木：培养下一代茁壮成长，在社区中发挥积极作用
- ◆ 栢木：一个拥有各类诱人产业的县，能够给该县带来活力和富饶
- ◆ 栢木：一个可以让人们拥有安宁健康生活的县
- ◆ 栢木：一个可以让人们拥有舒适安全生活的强大且富饶的县
- ◆ 栢木：一个在未来可以将优越区域和丰富自然资源融入的县

我们将与该县人民共同努力，尽最大努力实现这一目标。

为了实现栌木县的未来形象，采用的主要途径如下

为了开启一个充满梦想和希望的新时代，全县的人民、地方政府、非营利组织、团体、公司，不分年龄、性别、有无残疾等，都必须履行各自的职责，并进一步推进县域合作。

因此，在这个计划的框架下，为了与县内所有的人一起实现栌木县的未来形象，我们将采用以下三个主要途径来推动栌木的发展。

(1) 县内全体市民齐心协力，发挥积极的责任主体作用

(2) 全区相互合作、相互联系

(3) 在各个方面宣传和提升栌木的吸引力

为了最大限度地发挥栃木的优势，实现栃木未来的形象，这是未来5年需要重点关注的主要策略。这些策略有助于栃木克服其当前面临的问题，例如，人口数量逐渐下降、出生率下降、人口老龄化、自然灾害频发严重、新型冠状病毒传播等问题，有助于推动栃木向新型县城发展。

人が育ち、地域が生きる 未来に誇れる元気な“とちぎ”



为实现栃木的未来形象，我们会推进五项主要策略中所列活动的开展，并将“通过合作促进县政厅”、“建立行政和金融机构”、“以合作与协作促进栃木自治”作为开展这些活动的基础。我们还将以“县民的积极作用”、“区域合作与联系”和“正确宣传和提高栃木吸引力”等主要方法为基础，运用“推动数字化”、“接受新生活”、“完成可持续发展目标”等新视角推进上述活动实施。

主要策略的内容

栃木的未来形象

栃木…一个未来充满活力且让人引以为傲的县城，人民安居乐业，地区蓬勃发展

栃木：
培养下一代茁壮成长，
在社区中发挥积极作用

主要策略
1
人力资源
发展战略

- 1 栃木未来人力资源开发项目
- 2 “灿烂微笑”育儿支持项目
- 3 体育、历史、文化艺术促进项目



栃木：
一个拥有各类诱人产业的县，
能够给该县带来活力和富饶

主要策略
2
产业发展
战略

- 1 发展栃木未来创造产业项目
- 2 实现农业和林业蓬勃发展的项目
- 3 县域旅游突破项目
- 4 国际战略推广计划



栃木：
一个可以让人们拥有安宁
健康生活的县

主要策略
3
健康长寿
和共生社会

- 1 健康生活百年计划
- 2 终身可靠医疗护理项目
- 3 多样化人力资源推广项目
- 4 共生社会创建项目 - 无人掉队



栃木：
一个可以让人们拥有安稳
生活的强大且富饶的县

主要策略
4
安全保障
战略

- 1 危机应对加强项目
- 2 辖区土壤改良工程
- 3 安全保障改善项目



栃木：
一个在未来可以将优越区域
和丰富自然资源融入的县

主要策略
5
区域环境
战略

- 1 故乡吸引力改善项目
- 2 宜居城市创建项目
- 3 环保型可持续社区发展项目
- 4 用未来科技建造新栃木的项目





人力资源发展战略



在教育中应用信息通信技术

1 栃木未来人力资源开发项目

目标

为了实现每个孩子的梦想和希望，我们将使他们具备“扎实的学习能力”，“丰富的人文情怀”，以及让他们“热爱家乡”。我们将与当地社区合作，培养能够引领栃木未来发展的人才。

主要活动

- ◆ 培养他们具有扎实的学习能力、丰富的人文情怀和对家乡的热爱
- ◆ 优化完善教育，提高每个人的能力
- ◆ 通过与当地社区的合作，优化完善特色学校教育
- ◆ 优化完善教育，建立新时期学校咨询制度
- ◆ 培养数字化方面的素质和能力



结果指标

① 全国学术能力评估
中各科的平均成绩

当前值

2019
小学六年级（日语、数学） 99.5
初中三年级（日语、数学、英语） 99.7

目标值

2025
小学和初中：超过全国平均水平（100.0）

来源：① 《全国学术能力评估》，日本文部科学省



1 人力资源发展战略

2 “灿烂微笑” 育儿支持项目



儿童健康成长与发展

目标

除了在家庭、日托中心和学校为儿童提供教育之外，我们还鼓励在全社会范围内营造育儿环境，以满足结婚、怀孕、分娩和育儿的需要。

主要活动

- ◆ 加强对婚姻的支持力度
- ◆ 加强对怀孕、分娩和育儿的支持力度
- ◆ 建立一个生态系统，以保护所有儿童免受贫困和家庭暴力等问题的困扰



结果指标	① 结婚率 (每千人口)	当前值	2019 4.5 (日本排名第15名)	目标值	2025 成长目标
	② 等待上幼儿园的 儿童人数(截至10月1日)	当前值	2020 74	目标值	2025 0

来源: ① 《人口统计》, 日本厚生劳动省; ② 《等待上幼儿园的儿童人数调查》, 日本厚生劳动省



1 人力资源发展战略

3 体育、历史、文化艺术促进项目



通过体育运动提高儿童的体质

目标

除了提高儿童的身体素质外，还在栃木组织了日本全国体育节 (Ichigo Ichie Tochigi Kokutai)，我们鼓励建立一种可以使县内所有人都能“进行”、“观看”和“支持”体育运动的环境，同时推进人类发展以支持体育活动。

此外，我们将将增进县民对历史和文化的了解，并创造一个每个人都可以熟熟悉文化和艺术并积极工作的环境。

主要活动

- ◆ 通过体育活动增强儿童体质，让其更健康
- ◆ 通过在栃木举行的日本全国体育节推动人类发展
- ◆ 通过灌输栃木的历史、文化和艺术让更多的人支持栃木



结果指标	① 与新国民体质总分之差	当前值	2019 小学五年级 男 -1.17分 女 -0.10分 初中二年级 男 -0.37分 女 -0.35分	目标值	2025 中小学男女学生均超过全国平均分
	② 参观县内公共文化设施的人数	当前值	2019 670,000人	目标值	2025 700,000人

来源：① 《国民体质、运动表现及运动习惯调查》，日本体育厅；② 栃木县生活厅



主要策略 2 产业发展战略



汽车装配厂生产线

1 发展栃木未来创造产业项目

目标

为了推动县内可持续产业的发展，我们通过开发新一代产业来加快县域经济发展，新一代产业可推动下一个时代的发展，进一步促进服务业和制造业发展，吸引战略性企业，以及开发产业人力资源。

主要活动

- ◆ 开发和发展新一代产业
- ◆ 支持中小型企业的发展，尤其是服务业中的中小型企业
- ◆ 制造业的战略推进
- ◆ 加速公司的建立和定位
- ◆ 寻找行业人力资源并进行培训



结果指标	当前值	2024 目标值
		① 制成品的价值
② 服务业收入	2018 91213亿日元 (在日本排名第18位)	2024 超过当前值*

来源：①《工业统计调查》，日本经济贸易产业省；
②《经济结构调查》，日本总务省，日本经济贸易产业省

*将根据新型冠状病毒的现状和影响对目标值进行评估。



主要策略 2 产业发展战略



通过无人驾驶推进智能农林业的发展

2 生机勃勃的农林项目

目标

我们将引进未来先进技术来提高生产力，加快创造一种可以使年轻人和女性能够发挥责任承担者积极作用的环境。我们的目标是通过培育高利润企业和建立稳定的供应体系来促进农业和林业的发展。

主要活动

- ◆ 寻找和培养能够引领新一代农业和林业部门的商业领袖
- ◆ 发展可持续发展的增长型农业部门
- ◆ 引进未来先进技术加速林业和木材行业的发展和增长



结果指标	当前值	目标值
		2024

① 农业产值	2018 2871亿日元 (在日本排名第9位)	2024 3200亿日元
② 林业产值	2018 107.1亿日元 (在日本排名第12位)	2024 135亿日元

来源：①《农业生产收入统计》，日本农林水产省；②《农林水产统计》，日本农林水产省



主要策略 2 产业发展战略

3 县域旅游突破项目



奥日光壮丽的自然风光

目标

我们将加快开发极具吸引力的旅游圣地，并利用我们宝贵的历史遗产，丰富的自然旅游资源以及邻近东京地区的区域优势吸引游客。

主要活动

- ◆ 加快开发极具吸引力的旅游圣地
- ◆ 创建接待游客的设施体系
- ◆ 加强对国内游客的吸引力



结果指标	① 旅游消费	当前值	2019 7054亿日元	目标值	2025 超过当前值*
------	--------	-----	--------------	-----	-------------

来源：①“基于一般标准的游客人数统计”，日本观光厅

*将根据新型冠状病毒的现状和影响对目标值进行评估。



主要策略

2

产业发展战略

4 国际战略推广计划

目标

通过吸引更多的外国游客，推进县级企业向海外和国际市场扩张，利用旅游景点的吸引力和潜力，以及栃木县特有的农产品和其他商品推进地级产业发展，并对区域进行改造。

主要活动

- ◆ 吸引更多的外国游客
- ◆ 推进县级企业向海外扩张
- ◆ 推动国际交流与合作
- ◆ 推动县域特有产品和农产品的出口



亚洲世界食品博览会展览



结果指标	① 外国游客住宿数量	当前值	2019 247,000人	目标值	2025 超过当前值*
	② 农产品出口额	当前值	2019 3.1亿日元	目标值	2025 10亿日元

来源：① 《栃木县游客抵达和住宿估算调查》，栃木县；② 栃木县农业行政部门 *将根据新型冠状病毒的现状和影响对目标值进行评估。



健康，长寿和共生社会

1 百年健康生活计划

目标

鼓励疾病的早期预防和诊断，营造一个可以让全县居民享受健康生活方式的环境，例如，养成从小锻炼的生活习惯。



促进父母和儿童健康

主要活动

- ◆ 鼓励进行心理健康培训，以永远保持健康为目标
- ◆ 促进疾病的早期预防和诊断



结果指标	当前值	2018	2024
		① 健康长寿老人的比例	91.4% (在日本排名第6位)
② 三大疾病（癌症、心脏病、中风）导致的死亡人数（每10万人）	208.1人 (在日本排名第45位)	186.5人	

来源：①②栃木县健康和福利中心



健康，长寿和共生社会

2 终身可靠医疗护理项目



老年人居住地

目标

在做好疫情防控工作的同时，我们要结合本县的实际情况，完善医疗保障制度，让人民在熟悉的地方安心生活。

主要活动

- ◆ 建立健全区域医疗保障体系，为疫情防控做好准备。
- ◆ 在生命的每个阶段为需要治疗的癌症患者和生活方式疾病患者提供全面支持
- ◆ 全面推行社区关爱制度



结果指标	① 在医疗机构工作的医生人数 (每10万人)	2018 226.1 (在日本排名第34位)	2024 在日本排名第31位
	② 护理员人数 (每一万个需要护理员服务的人)	2018 2,901 (在日本排名第35位)	2024 3,201

来源: ①《医师、牙医和药剂师统计》，日本厚生劳动省 ②《护理服务设施-商业机构调查》，日本厚生劳动省



健康，长寿和共生社会

3 多样化人力资源推广项目



创造一个人都能舒适工作的环境

目标

积极地创建一个社会环境，在这一社会环境中所有人，包括女性、青少年、老年人、残疾人、外国人，均可灵活地选择多种工作方式，并能在其居住环境中发挥积极作用。

主要活动

- ◆ 鼓励女性积极参与所有领域
- ◆ 鼓励青少年、老年人、残疾人和外国人积极参与
- ◆ 促进创建舒适的工作环境



结果指标	① 女性工作者的比例 (15-64岁) [在至少有30名员工的单位中]	当前值	2019 33.7%	目标值	2025 35.0%
	② 残疾人招募率	当前值	2019 2.07% (在日本排名第43位)	目标值	2025 2.45%

来源：① 栃木县产业劳动观光部；② 《残疾人就业状况》，日本厚生劳动省



主要策略

3

健康，长寿和共生社会

4 共生社会创建项目 - 无人掉队

目标

积极地构建一个社会，在这一社会里，儿童、老年人、残疾人、外国人、性少数者不仅可以一起构筑他们想要的“区域”、“生活”、“动力”，而且人人都能积极参与进来，都能放心地安居乐业。



针对外国人的防灾课

主要活动

- ◆ 营造一个所有人都可以安心生活的环境
- ◆ 推动多元文化共存



结果指标	① 在遇到困难时，除了家人和亲戚之外，该县中没有咨询立场（搭档）的公民所占的百分比	当前值	2019 10.6%	目标值	2025 降低比率的目标
	来源：① 《县民意调查》，栃木县				



安全策略

1 危机应对加强项目

目标

为应对重大的自然灾害，我们将加强和强化以“自助-互助-社区支持”为核心的软措施。该县居民将提高防灾减灾意识，使当地社区具备足够的能力应对自然灾害等危机。



制定区域自然灾害预防计划

主要活动

- ◆ 提高自然灾害预防意识，鼓励进行适当的疏散练习
- ◆ 加强区域防灾能力
- ◆ 优化保护人民和地区免受自然灾害的制度



结果指标	① 知晓疏散信息的市民所占比例（5级警告系统）	当前值	2020 30.5%	目标值	2025 60.0%

来源：① 《县民意调查》，栃木县



安全策略

2 辖区土壤改良工程



通过河道整治提高水文系统功能

目标

为保护本县人民的“生命”、“财产”和“生计”不受重大自然灾害和地震的影响，我们鼓励有条不紊地采取强硬措施（例如，储备和恢复社会资本），采取软硬结合的方式，增强县域土地抗灾能力。

主要活动

- ◆ 鼓励社会资本储备，以提高抵御自然灾害的能力，保护该县人民的生命和生计
- ◆ 优化应对社会资本恶化的措施



结果指标	① 2019年台风海贝里斯破坏的日本东部河流地区的恢复率	当前值	2019 0%	目标值	2025 100%
	来源：① 栃木县土地保护厅				



4 安全策略

3 安全保障改善项目

目标

全县人民应保护自己免受交通事故和犯罪的伤害。整个地区将联合起来保护自己和其他人，确保人人都能够过上安全、有保障且和平的生活。

主要活动

- ◆ 提高交通安全意识，加强交通事故预防措施
- ◆ 通过提高治安水平来建立安全社区
- ◆ 确保消费者的生活安全且有保障



呼吁老人



结果指标	① 交通事故死亡人数	当前值	2019 82人	目标值	2025 75人
	② 统计的刑事犯罪数量	当前值	2019 11,155例	目标值	2025 8,000例

来源：①②栃木县警察总局



区域-环境战略

1 故乡吸引力改善项目



通过传统文化特色推广该地区(在乌山举行的登山活动)

目标

通过培养人们对家乡栃木的归属感和自豪感，促进栃木的建设，利用东京奥运会和残奥会提供的机会以及在栃木举办日本全国体育节（Ichigo Ichie Tochigi Kokutai）的机会向县内外民众广泛宣传栃木的魅力。

主要活动

- ◆ 培养人们对栃木的归属感和自豪感，获得并壮大“栃木粉丝”
- ◆ 增加新的社会人流量，鼓励利用当地资源进行区域推广
- ◆ 推进“分布式社会”建设



结果指标	① 迁移到各县的国内移民人数	当前值	2019 -3,518人	目标值	2025 -1,759人
------	----------------	-----	--------------	-----	--------------

来源：①《基本户籍人口迁移报告》，日本总务省



区域-环境战略

2 宜居城市创建项目

目标

通过开发符合区域特色的功能集成的小型设施，提供和加强公共交通服务，促进区域间互联互通，来推动建设生气勃勃、可持续发展、人人宜居的“城市”



提供公共交通服务，让人们享受舒适生活

主要活动

- ◆ 开发符合区域特色的功能集成的小型设施
- ◆ 提供和加强公共交通服务
- ◆ 促进区域间互联互通



结果指标	① 希望继续居住在原居住地的县域人口比例	当前值	2020 70.9%	目标值	2025 76.0%
	② 乘坐公共火车和公交车的人数	2018	236,000人/天	2024	超过当前值*

来源：① 栃木县《县域民意调查》 ② 栃木县土地保护厅

*将根据新型冠状病毒的现状和影响对目标值进行评估。



区域-环境战略

3 环保型可持续社区发展项目

目标

我们将推进建设可持续发展的环保型栃木，例如，建立一个可消除温室气体排放的实用型无碳社区，鼓励材料循环利用来减轻环境负担，保护和开发丰富的自然环境。



兼顾二氧化碳减排的高效能源供应设施

主要活动

- ◆ 利用当地资源建立一个独立且分散的能源学会
- ◆ 鼓励采取适当措施应对气候变化的影响
- ◆ 鼓励资源循环利用
- ◆ 创建一个人与自然和谐共存的社区：



结果指标

① 温室气体减排率
(与2013年相比)

当前值

2017 4.8%

目标值

2023 15.0%

来源：① 栃木县环境林业厅



区域-环境战略

4 用未来科技建造新栃木的项目



旅游景点的自动驾驶技术示范实验

目标

在实现社会5.0的过程中，我们将把未来技术应用到栃木的建设中，以发展县域经济的的增长，解决区域问题。

主要活动

- ◆ 为未来技术的应用营造环境
- ◆ 支持利用未来先进技术解决区域问题
- ◆ 数字人力资源的维护与培训
- ◆ 推进政府数字化



结果指标	① 使用未来技术完全/部分解决的区域案例数量	当前值	2020 —	目标值	2021-2025年(累计) 10例
------	------------------------	-----	--------	-----	--------------------

来源：①栃木县总政策厅统计

1 通过合作优化县政厅

本着“各地区互帮互助，发展下一代”的共同观点，多方可积极有效的参与枋木的建设，创造一个充满活力的社会。我们鼓励与省政府开展区域合作，并向当地公民开放。

2 建立行政和金融机构

为了高效利用有限的财政和行政资源，提高市民对行政服务的满意度，我们将促进省政府的高效发展，努力建立一个具有专注力和选择权的自治金融机构和动态执法体系。

3 通过合作与协作促进枋木自治

在地方分权时代，为了在枋木进一步发展，我们将重点关注市政当局，纳入区域性观点，加强联系与合作，并通过与市政当局一起合理分担责任的方式对地方分权改革进行准确管理。他们应在该地区发挥主要作用，了解人民的需求，并积极采取措施。

4 与栃木创建 15 条策略的关联(第二阶段)

目前存在着一些问题，例如，人口减少，生育率下降和出生人数下降和迁入东京地区人口增加导致的人口老龄化。

这些都是需要栃木解决的紧急事项。为克服人口下降的问题，让本地区未来也充满活力，在2020年3月，我们制定了栃木创建15条策略，其中包括4个基本目标和1个交叉目标。

目前我们正在根据这15条策略推进政策和措施的实施。

针对实现未来前景的措施指导



控制人口下降的15条策略

培养年轻一代并鼓励他们回乡发展，
因为他们将是发展栃木的未来力量

鼓励移民 – 定居

实现婚姻，怀孕，分娩和抚养孩子的愿望



栃木县编辑出版

日本栃木县花和田宇都宫1-1-20号，邮编：320-8501 政策部，计划和市政协调部，政策，计划和市政协调厅
TEL 028-623-2206 FAX 028-623-2216 <https://www.pref.tochigi.lg.jp/>

2021年2月